**Аналіз регуляторного впливу до проекту**

**«Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об’єктів з надання послуг на території**

**Сєвєродонецької міської територіальної громади»**

**І. Визначення проблеми**

Даний Порядок було розроблено з урахуванням норм Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 280/97-ВР від 21.05.1997р., «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»

№ 771/97 – ВР від 23.12.1997 р., «Про регулювання містобудівної діяльності»

№ 3038-VI від 17.02.2011 р., «Про благоустрій населених пунктів» № 2807 від 06.09.2005 р., Постанови КМУ від 30.03.1994 № 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони», постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 р. № 833 «Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв’язків і торгівлі України від 08.07.1996 р.

№ 369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі», постанови Кабінету Міністрів України від 16.05.1994 № 313 «Про затвердження Правил побутового обслуговування населення».

Згідно п. 44 статті 4 Закону України «Про військово – цивільні адміністрації», до повноважень військово – цивільних адміністрацій належить організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.

Діючими нормативно-правовими актами вищого рівня не визначений чіткий порядок розміщення засобів пересувної торговельної мережі та пересувних об’єктів з надання послуг і як наслідок, відсутній механізм розміщення на території Сєвєродонецької міської територіальної громади засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об’єктів з надання послуг (далі – засоби пересувної мережі). У зв’язку з чим є необхідність у впорядкуванні розміщення засобів пересувної мережі на території Сєвєродонецької міської територіальної громади.

Вказана проблема справляє негативний вплив, як на суб’єктів господарювання так і на органи влади.

Існуюча проблема не може буди розв’язана за допомогою ринкових механізмів, у зв’язку з тим, що потребує правового регулювання господарських відносин між органами влади та суб’єктами господарювання.

Цім регуляторним актом планується розв’язати самочинне розміщення засобів пересувної мережі у Сєвєродонецькій міській територіальній громаді.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | так |  |
| Місцеве самоврядування | так |  |
| Суб'єкти господарювання, | так |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | так |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основними цілями прийняття проекту регуляторного акта є:

* запровадження єдиної процедури при розміщенні засобів пересувної мережі;
* створення сприятливих умов для здійснення господарської діяльності у сфері торгівлі через засоби пересувної мережі;
* вдосконалення правового регулювання господарських відносин між Сєвєродонецькою міською ВЦА та суб’єктами господарювання пов’язаних з організацією розміщення засобів пересувної мережі на території Сєвєродонецької міської ВЦА;
* ліквідація торгівлі у невстановлених місцях;
* захист прав та законних інтересів суб’єктів підприємницької діяльності – власників (користувачів) та споживачів.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1** | Розробка проекту регуляторного акту приведе до:  - встановлення чіткого порядку організації розміщення засобів пересувної мережі на території Сєвєродонецької міської територіальної громади;  - визначення прозорого механізму розміщення на території міста засобів пересувної мережі;  - вдосконалення взаємодії між органами місцевої влади та суб’єктами господарювання пов’язаних з організацією розміщення засобів пересувної мережі на території  Сєвєродонецької міської територіальної громади.  На підставі викладеного перша альтернатива є найбільш прийнятною для Сєвєродонецької міської ВЦА. |
| **Альтернатива 2** | Відсутність регулювання  Відмова від затвердження Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об’єктів з надання послуг на території Сєвєродонецької міської територіальної громади, призведе до:  - відсутності контролю з боку міської влади за розміщенням засобів пересувної мережі, необхідністю та доцільністю їх розміщення;  - відсутності сприяння розвитку взаємодії органів місцевої влади з суб’єктами господарювання, пов’язаних з розміщенням засобів пересувної мережі на території Сєвєродонецької територіальної громади;  - залишить невирішеними питання: ліквідації стихійного розташування засобів пересувної мережі.  На підставі викладеного друга альтернатива є неприйнятною для Сєвєродонецької міської військово – цивільної адміністрації. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів Сєвєродонецької міської військово – цивільної адміністрації

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1** | Чіткий порядок розміщення на території об’єктів благоустрою засобів пересувної мережі  Взаємодія між Сєвєродонецької міської ВЦА і суб’єктами господарювання пов’язаних з розміщенням засобів пересувної мережі на території Сєвєродонецької міської територіальної громади. | - облік суб’єкта господарювання, щоперебуває у сфері регулювання (надання консультативних послуг, внесення відомостей в базу данних);  - поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання (камеральні-перевірка ЦНАП, віїзні);  - інші адміністративні процедури:  прийняття та реєстрація заяви та доданого до неї пакету документів;  опрацювання документів;  підготовка та узгодження розпорядження керівника Сєвєродонецької міської ВЦА або надання відмови – 32771,64 грн/рік |
| **Альтернатива 2** | Відсутні | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1** | Забезпечення утримання об’єктів благоустрою території міста у належному стані та їх розвиток  Створення умов для розміщення засобів пересувної мережі | Відсутні  Відсутні |
| **Альтернатива 2** | Відсутні | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

**Під дію регулювання підпадають 66 суб’єктів господарювання**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показник | Малі | Мікро |
| **Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць** | - | 66 |
| **Питома вага групи у загальній кількості, відсотків** | - | 100 % |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1** | Забезпечення чіткого механізму розміщення на території об’єктів благоустрою засобів пересувної мережі  Отримання прозорих умов і правил на здійснення господарської діяльності із застосуванням засобів пересувної мережі  Мінімізація виникнення ризиків щодо корупційних діянь | Інші процедури:  - вівезення твердих побутових відходів;  -укладання договору з КП на тимчасове використання об’єктів благоустрою.  Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  - знайти регуляторний акт в мережі Інтернет та ознайомитись з його змістом, отримати форму заяви;  Процедури організації виконання вимог регулювання:  - витрати на підготовку пакету документів та на подання пакету документів – 105039,00 грн/рік |
| **Альтернатива 2** | Відсутні | Відсутні |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягненні майже повністю. Майже всі суб’єкти господарювання, що пов’язані з організацією торгівлі через засоби пересувної мережі на території  Сєвєродонецької міської територіальної громади звернуться до військово – цивільної адміністрації міста Сєвєродонецьк з заявами на розміщення засобу пересувної мережі. |
| Альтернатива 2 | 1 | Проблема продовжує існувати. Відсутня впевненість щодо вирішення проблем у майбутньому |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | | Витрати (підсумок) | | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | 4 | | Витрати суб’єктів господарювання:  - бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва 32 771,64 грн/рік;  - сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання 105 039,00 грн/рік | | Проблему вирішено |
| Альтернатива 2 | 1 | | 0 | | Проблема продовжуватиме існувати |
| Рейтинг | | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта | |
| Альтернатива 1 | | Вирішення проблеми | | На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни у діючому законодавстві України. | |
| Альтернатива 2 | | Існування проблеми | | Х | |

**V.** **Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Проект регуляторного акта «Порядок розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об`єктів з надання послуг на території Сєвєродонецької міської територіальної громади» забезпечить виконання наступних заходів:

- визначення механізму організації розміщення засобів пересувної мережі на території Сєвєродонецької міської територіальної громади (затвердження Схеми розміщення засобів пересувної мережі на території Сєвєродонецької міської територіальної громади);

- звернення суб’єкта господарювання до Сєвєродонецької міської ВЦА із заявою встановленого зразку для розміщення засобів пересувної мережі. Після розгляду заяви на Комісії заявнику надається розпорядження Сєвєродонецької міської ВЦА про погодження розміщення, або лист-відмова, у випадках, передбачених цим Порядком;

- розміщення засобів пересувної мережі на підставі відповідних розпоряджень керівника Сєвєродонейцької міської ВЦА про погодження розміщення засобу пересувної мережі.

Проект розпорядження керівника Сєвєродонецької міської ВЦА про погодження розміщення засобів пересувної мережі готується відділом торгівлі та з захисту прав споживачів управління економічного розвитку Сєвєродонецької міської ВЦА та надається суб’єкту господарювання безкоштовно через Центр надання адміністративних послуг.

Прийняття даного проекту регуляторного акту забезпечить:

- чіткий механізм розміщення засобів пересувної мережі на території Сєвєродонецької міської територіальної громади;

- взаємодію між Сєвєродонецькою міською ВЦА та суб’єктами господарювання пов’язану з розміщенням засобів пересувної торгівельної мережі та пересувних об’єктів з надання послуг на території Сєвєродонецької міської територіальної громади;

- контроль з боку Сєвєродонецької міської ВЦА за рівнем обслуговування населення при здійсненні суб’єктами господарювання, торгівлі, надання послуг, необхідністю та доцільністю їх розміщення.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом оприлюднення його у мережі Інтернет – на офіційному сайті Сєвєродонецької міської військово – цивільної адміністрації.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування,фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**.

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить достатні умови для реалізації прав та виконання обов’язків суб'єктами у сфері торгівлі. На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни вимог чинного законодавства у сферах торгівлі, безпечності та якості харчових продуктів, благоустрою, санітарно-епідеміологічного благополуччя, містобудівної діяльності, землекористування.

Можливість досягнення визначених цілей регуляторного акту забезпечується у разі виконання суб’єктами господарювання, посадовими особами місцевого самоврядування та місцевих дозвільних органів вимог Положень запропонованого проекту регуляторного акта. Уповільнення темпів економічного зростання або значні темпи інфляції можуть мати негативний вплив на дію цього акта. Ці фактори можуть знизити платоспроможність покупців.

Раціональне та обґрунтоване регулювання з цих питань дозволить забезпечити виконання всіма суб’єктами господарювання, вимог запропонованих правил. Позитивний вплив від виконання зазначених вимог будуть відчувати як органи Сєвєродонецької міської ВЦА, суб’єкти господарювання, так і мешканці міста в частині забезпечення недопущення правопорушень з питань захисту прав споживача. Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути добросовісна конкуренція серед суб’єктів господарювання, що сприятиме підвищенню якості та безпеки товарів.

Розрахунок витрат суб’єктів великого та середнього підприємництва не проводився, оскільки даний проект не впливає на цей сегмент бізнесу.

Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва та місцевих органів влади на виконання вимог регулювання (***Тест малого підприємництва М-тест)*** відповідно до Методики проведення аналізу регуляторного акта.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва складе на рік – 32 771,64 грн, за п’ять років – 163 858,20 грн.

Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання (прямі та адміністративні витрати) складе на рік – 105 039,00 грн, за п’ять років – 525 195,00 грн.  Всі інші обов’язкові платежі здійснюватимуться в рамках установленого чинним законодавством та не стосуються додаткових витрат, пов’язаних з цим регуляторним актом. Але навіть всі перераховані плати не можна вважати витратою для бізнеса, оскільки вони є обов’язковими для підприємницької діяльності.

Оцінка вигод та витрат здійснена в рамках Розділу III (Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей).

**VІI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений.

Термін набрання чинності регуляторного акта (відповідно до законодавства) після його офіційного оприлюднення.

Зазначений регуляторний акт може бути змінений за підсумками аналізу відстеження його результативності, ефективності його дії або у зв’язку зі змінами законодавства

1. **Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

При відстеженні результативності дії регуляторного акту розробником будуть зазначатися наступні кількісні показники:

* кількість заяв від суб’єктів господарювання на розміщенні засобів пересувної мережі;
* кількість розпоряджень Сєвєродонецької міської ВЦА про погодження розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об’єктів з надання послуг на території Сєвєродонецької міської територіальної громади;
* кількість листів-відмов.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі даного Аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності обрано такі показники:

|  |  |
| --- | --- |
| Назва показника | План 2021р |
| Кількість розпоряджень Сєвєродонецької міської ВЦА про погодження розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та пересувних об’єктів з надання послуг на території Сєвєродонецької міської територіальної громади | 66 |
| Кількість заяв від суб’єктів господарювання на участь у розміщенні засобів пересувної мережі | 66 |
| Кількість листів-відмов | 0 |
| Кількість випадків притягнення до адміністративної відповідальності суб’єктів господарювання за порушення вимог ст.155 КУпАП | 0 |
| Рівень проінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта, % | 100 |

1. **Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Базове відстеження результативності даного регуляторного акту буде проведено до дня набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності даного регуляторного акта провести через рік з дня набрання чинності регуляторного акту.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки після завершення заходів із повторного відстеження, з метою подальшого вдосконалення нормативної бази Сєвєродонецької міської територіальної громади з питань організації діяльності та функціонування засобів торгівельної мережі і забезпечення норм виконання інших нормативно-правових документів по розміщенню засобів торгівельної мережі.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про відстеження результативності регуляторного акта, які оприлюднюються на офіційному сайті Сєвєродонецькоїх міської ВЦА ([@sed-rada.gov.ua](mailto:uman-vikonkom@ukr.net) ) в розділі «Регуляторна діяльність» в рубриці  «Відстеження результативності регуляторних актів».

Для відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватись аналітичні дані, про кількість скарг/звернень до Сєвєродонецької міської ВЦА щодо обслуговування. Запропонований регуляторний акт запроваджується до прийняття нових нормативних актів, що регламентують розміщення засобів пересувної мережі. У разі потреби, регуляторний акт буде переглянутий, у т.ч. за підсумками аналізу відстеження його результативності.

**Керівник Сєвєродонецької міської**

**військово-цивільної адміністрації**  **Олександр СТРЮК**