***Аналіз регуляторного впливу***

***проекту розпорядження керівника Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області «Про встановлення туристичного збору на території Сєвєродонецької територіальної громади»***

***I. Визначення проблеми***

Частиною першою статті 143 Конституції України визначено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, встановлюють місцеві податки та збори відповідно до закону. Повноваження територіальних громад щодо податків та зборів визначені статтею 12 Податкового кодексу України від 02.12.2010р. № 2755-VI (далі Кодекс), серед яких встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок (пп.12.4.1 п.12.4 ст.12 Кодексу). Відповідно до п.10.1 ст. 10 Кодексу до місцевих податків належать: податок на майно (пп. 10.1.1 Кодексу п.10.1 ст. 10), єдиний податок (пп.10.1.2 п.10.1 ст.10 Кодексу). Відповідно до п. 10.2 ст.10 Кодексу до місцевих зборів належить, зокрема, туристичний збір (пп.10.2.2 п.10.2 ст.10 Кодексу). Згідно з Кодексом місцеві ради в межах повноважень вирішують питання встановлення туристичного збору та його ставок (п. 10.3 ст.10 Кодексу) шляхом ухвалення рішення з дотриманням критеріїв, установлених статтею 268 Кодексу.

З урахуванням цих норм Сєвєродонецькою міською радою було прийнято рішення від 19.02.2019р. за №3299 «Про затвердження положення про туристичний збір», яке є чинним на теперішній час. Сфера дії зазначеного рішення розповсюджується на платників збору – громадян України, іноземців, а також осіб без громадянства, які прибувають на територію м. Сєвєродонецьк та отримують послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов’язанням залишити місце перебування в зазначений строк. Суб’єкти господарювання, які надають платникам місця для тимчасового перебування, є податковими агентами, уповноваженими на щоквартальне справляння збору та перерахування його до бюджету міста.

Але згідно нового адміністративно-територіального устрою, затвердженого розпорядженням КМУ від 01.01.2014р. №333-р «Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» з 01.01.2021 року створено Сєвєродонецьку міську територіальну громаду, до складу якої входить місто Сєвєродонецьк; селища міського типу: Сиротине, Метьолкіне, Воронове, Борівське; селища: Лісна дача, Павлоград, Синецький; села: Воєводівка, Боброве, Осколонівка, Єпіфанівка, Боровеньки, Нова Астрахань, Смоляниново, Чабанівка, Гаврилівка, Нижній Суходіл, Олександрівка, Пурдівка. На території зазначених населених пунктів на теперішній час діють наступні рішення, які було затверджено органами місцевого самоврядування: Сєвєродонецькою міською радою від 19.02.2019р. за №3299, Чабанівською сільською радою від 19.06.2020р. за №36/12, Смолянинівською сільською радою від 20.11.2019р. за №33/7, Єпіфанівською сільською радою від 27.05.2020р. за №46/6. Тому виникла необхідність затвердження ставок туристичного збору для території усієї громади.

Для виконання повноважень місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування у випадках, встановлених Законом України «Про військово-цивільні адміністрації» від 03.02.2015р. за № 141-VIII, відповідно до Указу Президента «Про утворення та реорганізацію військово-цивільних адміністрацій у Луганській області» від 19 лютого 2021 року № 62/2021 утворено Сєвєродонецьку міську військово-цивільну адміністрацію Сєвєродонецького району Луганської області.

Таким чином, зазначена проблема потребує розв’язання шляхом ухвалення розпорядження керівника Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення туристичного збору на території Сєвєродонецької територіальної громади», проект якого було розроблено Фінансовим управлінням Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації. Проєктом розпорядження пропонується на території Сєвєродонецької територіальної громади встановити туристичний збір зі ставкою у розмірі 0,5 відсотка – для внутрішнього туризму та 5 відсотків – для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Проблема, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання – наповнення бюджету міської територіальної громади, у тому числі через установлення ставки туристичного збору, що дозволить забезпечить потреби мешканців громади, в тому числі соціально-економічного спрямування.

Причини виникнення проблеми - відповідно до пп.12.3.5. п. 12.3 ст. 12 Податкового кодексу, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об’єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. У зв’язку з тим, що Сєвєродонецьку міську територіальну громаду створено з 1 січня 2021 року, нормативний документ про встановлення ставок туристичного збору на території зазначеної громади - відсутній.

Оцінка важливості проблеми – відповідно до пп. 19 п. 1 ст. 64 Бюджетного кодексу від 08.07.2010 року № 2456-VI місцеві податки та збори, що сплачуються (перераховуються) згідно з [Податковим кодексом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17), належить до складу доходів загального фонду бюджету міської територіальної громади. Надходження туристичного збору, у розрізі бюджетів міста, сел та селищ, що станом на станом на 01.01.2021 року включено до бюджету Сєвєродонецької міської територіальної громади наведено у таблиці 1.

Таблиця 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Бюджет міста Сєвєродонецька** | **Бюджет**  **смт Борівське\*** | **Бюджет смт Сиротине\*** | **Бюджет с. Єпіфанівка\*** | **Бюджет с. Боровеньки\*** | **Бюджет с. Нова Астрахань\*** | **Бюджет с. Смолянинове\*** | **Бюджет с. Чабанівка\*** |
| Туристичний збір, сплачений юридичними особами | 1 074 940 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Туристичний збір, сплачений фізичними особами | 139 361 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **УСЬОГО:** | **1 214 301** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

\*За інформацією Державного веб-порталу “Бюджет для громадян” - офіційного державного порталу з відкритими даними про публічні фінанси: державний та місцеві бюджети. На порталі представлено планові показники державного бюджету, доступні дані про виконання державного та всіх місцевих бюджетів (доходи, видатки, кредитування та фінансування), а також дані про державний борг.

Розрахунки надходжень з туристичного збору на 2021 рік здійснено ГУ ДПС у Луганській області з урахуванням податкового та бюджетного законодавства, динаміки надходжень за попередні роки та поточного року, прогнозного індексу споживчої інфляції. Прогнозні показники надходжень з туристичного збору на 2022 рік розраховано за допущенням, що кількість осіб, які тимчасово зупиняються у містах тимчасового розміщення та кількість днів їх ночівлі суттєво не зміниться. Розмір мінімальної заробітної плати у 2020 році відповідно до Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2019р. № 294-IX склав 4 723 грн.; у 2021 рік відповідно до Закон України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» 15.12.2020 року № 1082-IX – 6000,00 грн.; згідно з попередніми прогнозними макроекономічними показниками, наданими Мінекономіки, на 2022 рік здійснюється обрахунок мінімальної заробітної плати на рівні 6500 грн.

Таблиця 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Факт**  **2020р.** | **Прогноз**  **2021р.** | **Прогноз**  **2022р.** |
| Туристичний збір, сплачений юридичними особами | 1 074 940 | 1 172 662 | 1 270 345 |
| Туристичний збір, сплачений фізичними особами | 139 361 | 115 000 | 124 580 |
| **УСЬОГО:** | **1 214 301** | **1 287 662** | **1 394 925** |

Підпунктом 268.3.1. статті 268 Податкового кодексу України передбачено, що ставка збору встановлюється за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради або ради об’єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 цієї статті, у розмірі до 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та до 5 відсотків - для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. У 2022 році очікується збільшення надходжень від зазначеного податку до бюджету громади у зв’язку з збільшенням розміру мінімального заробітної плати, розмір якої встановлюється законом України про державний бюджет на відповідний період.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Туристичний збір сплачують фізичні особи, які тимчасово зупиняються в готелях, кемпінгах, хостелах, турбазах, приватних садибах тощо. Виключення становлять особи відповідно до п. 268.2.2 ст. 268 Податкового Кодексу України.

Розмір збору визначає орган місцевого самоврядування шляхом затвердження відповідного рішення. Безпосередньо справляють та перераховують його до місцевого бюджету юридичні та фізичні особи-підприємці, які надають послуги з розміщення**.**

**Таблиця 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни (виключення становлять особи відповідно до п. 268.2.2 ст. 268 ПКУ) | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Зазначену проблему неможливо вирішити за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до діючого законодавства встановлення місцевих податків та зборів, а саме ставок туристичного збору є компетенцією виключно сільських, селищних, міських рад та рад об’єднаних територіальних громад.

Зазначену проблему неможливо вирішити за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки Сєвєродонецьку міську територіальну громаду створено з 01.01.2021 року та не затверджено ставки туристичного збору, що повинні діяти на території усієї громади та необхідність затвердження яких вимагають норми ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу.

1. **Цілі державного регулювання.**

Основними цілями прийняття є:

* Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 268 Податкового кодексу України;
* Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору;
* Забезпечення надходжень з туристичного збору до бюджету територіальної громади, що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку громади;
* Забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування.

1. **Альтернативні способи досягнення зазначених цілей.**
2. Визначення альтернативних способів.

Таблиця 4

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Альтернатива є неприйнятною. Оскільки Сєвєродонецьку міську територіальну громаду створено з 01.01.2021 року та не затверджено ставки з туристичного збору, який має право встановлювати орган місцевого самоврядування на території відповідної територіальної громади відповідно до норм ст. 10, 12, 268 Податкового кодексу України. Очікувані втрати від ненадходження зазначеного збору до бюджету територіальної громади складуть 1 394 925 грн, що є важливим джерелом для виконання соціально-економічних програм розвитку громади. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Альтернатива є прийнятною. Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 268 Податкового кодексу України. Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору, що враховують пропозиції фізичних та юридичних осіб, що прийняли участь в обговоренні проекту розпорядження. Забезпечення запланованих надходжень з зазначеного збору до бюджету територіальної громади у сумі 1 394 925 грн, що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

2. **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

Таблиця 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 268 Податкового кодексу України;  Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору;  Забезпечення надходжень з зазначеного збору до бюджету територіальної громади у сумі 1 394 925 грн, що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку громади;  Забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування. | Витрати на підготовку регуляторного акту, опублікування та проведення відстежень його результативності. |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Таблиця 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Забезпечення запланованих надходжень до бюджету громади з зазначеного збору у сумі близько 1 394 925 грн буде сприяти розвитку туристичної інфраструктури територіальної громади. | Для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення витрати зі сплати туристичного збір зі ставкою у розмірі 0,5 відсотка – для внутрішнього туризму та 5 відсотків – для в’їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення. Виключення становлять особи відповідно до п. 268.2.2 ст. 268 Податкового Кодексу України. |

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.*

Відповідно до пп. 268.5.2 п. 268.5 ст. 268 Податкового кодексу суб’єкти господарювання є податковими агентами, що справляють туристичний збір під час надання послуг, пов’язаних з тимчасовим проживанням (ночівлею). Тому у цьому розділі оцінюється вплив на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

Таблиця 7

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 1 | 12 | 13 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 7,7 | 92,3 | Х |

Таблиця 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Суб’єкти господарювання звільнені від зобов'язань податкового агенту з нараховування, утримання та сплати туристичного збору до бюджету від імені та за рахунок фізичної особи, вести податковий облік, подавати податкову звітність контролюючим органам та нести відповідальність за порушення його норм. | Очікувані втрати від ненадходження зазначеного збору до бюджету територіальної громади складуть 1 394 925 грн, що є важливим джерелом для виконання соціально-економічних програм та розвитку туристичної інфраструктури громади, що буде мати вплив на працівників та власників суб’єктів господарювання як на мешканців громади. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Очікувані надходження зазначеного збору до бюджету територіальної громади складуть 1 394 925 грн, що є важливим джерелом для виконання соціально-економічних програм розвитку громади, що буде мати вплив на працівників та власників суб’єктів господарювання як на мешканців громади. | Суб’єкти господарювання зобов'язанні як податкові агенти нараховувати, утримувати та сплачувати туристичний збір до бюджету від імені та за рахунок фізичної особи, вести податковий облік, подавати податкову звітність контролюючим органам та нести відповідальність за порушення його норм. |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де: 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде); 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть); 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними); 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Регуляторний акт не прийнято. Розпорядження про встановлення туристичного збору не прийнято. Очікувані втрати бюджету громади від неприйняття рішення складуть 1 394 925 грн, що є важливим джерелом для виконання соціально-економічних програм та розвитку туристичної інфраструктури громади. Недофінансування програм громади будуть мати вплив як на громадян громади так і на працівників та власників суб’єктів господарювання. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) | Регуляторний акт прийнято. Розпорядження про встановлення туристичного збору прийнято.  Вимоги чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України. Встановлено доцільні та обґрунтовані розміри ставок туристичного збору.  Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету громади у сумі 1 394 925 грн., що є джерелом фінансування для виконання соціально-економічних програм та розвитку туристичної інфраструктури громади.  Забезпечено відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування. |

Таблиця 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Держава: Відсутні.  Громадяни (виключення становлять особи відповідно до п. 268.2.2 ст. 268 ПКУ): у зв’язку з відсутністю підстав для сплати туристичного збору, відсутні витрати на його сплату у сумі 1 394 925 грн.  Суб’єкт господарювання:у зв’язку з відсутністю підстав для сплати податку, звільнені від зобов'язань податкового агенту з нараховування, утримання та сплати туристичного збору до бюджету від імені та за рахунок фізичної особи, вести податковий облік, подавати податкову звітність контролюючим органам та нести відповідальність за порушення його норм. | Держава:Відсутні.  Громадяни: недофінансування програм соціально-економічного розвитку громади у сумі 1 394 925 грн буде мати вплив як на мешканців громади.  Суб’єкт господарювання:  недофінансування програм соціально-економічного розвитку громади у сумі 1 394 925 грн буде мати вплив на працівників та власників суб’єктів господарювання як на мешканців громади. | Альтернатива є неприйнятною. Не виконано вимоги чинного законодавства, втрачено значне джерело наповнення бюджету громади, що призведе до недофінансування соціально-економічних програм розвитку громади. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Держава: Виконано вимоги законодавства, встановлено ставки туристичного збору. Очікуються надходження до бюджету громади у сумі 1 394 925 грн.  Громадяни: очікувані надходження з туристичного збору до бюджету громади у сумі 1 394 925 грн спрямовано на фінансування програм розвитку громади.  Суб’єкт господарювання:очікувані надходження з туристичного збору до бюджету громади у сумі 1 394 925 грн спрямовано на фінансування програм розвитку громади. | Держава:Витрати на підготовку регуляторного акту, опублікування та проведення відстеження його результативності.  Громадяни (виключення становлять особи відповідно до п. 268.2.2 ст. 268 ПКУ): сплата туристичного збору за встановленими ставками у сумі 1 394 925 грн.  Суб’єкт господарювання (які є податковим агентом зі сплати та нарахування туристичного збору): нараховування, утримання та сплата туристичного збору до бюджету. | Альтернатива є прийнятною. При затвердження запропонованого регуляторного акту буде забезпечено поступове досягнення встановлених цілей. |

Таблиця 11

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Причини відмови від альтернативи: невиконання вимог чинного законодавства, зменшення податкових надходжень до бюджету громади на суму 1 394 925 грн, що призведе до недофінансування соціально-економічних програм розвитку громади. | Відсутні. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Надається перевага цій альтернативі: цілі прийняття регуляторного акта досягнуті: виконано вимоги чинного законодавства; платники сплачують податок за доцільними та обґрунтованими ставками, з урахуванням пільг з цього податку. Забезпечено надходження з зазначеного податку до бюджету громади у сумі 1 394 925 грн, що направляється на соціально-економічний розвиток громади. Досягнуто баланс інтересів громадян, суб’єктів господарювання та держави. | На дію запропонованого регуляторного акта можуть мати вплив наступні зовнішні чинники: внесення змін та доповнень до Податкового та Бюджетного кодексу України, встановлення розміру мінімальної заробітної плати на 2022 рік; рівень інфляційних процесів та платоспроможності громадян. |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Механізми запропонованого регуляторного акта, за допомогою яких можна розв’язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Сєвєродонецької міської територіальної громади, аналітичних показників Головного управління ДПС у Луганській області, інформації Фінансового управління Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації, проведених консультацій з громадянами громади та суб’єктами господарювання, основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок туристичного збору.

Заходи, які повинні здійснити органи місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта.

Розробка проекту Розпорядження керівника Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення туристичного збору на території Сєвєродонецької територіальної громади» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з громадянами громади та суб’єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної комісії з вивчення та надання висновків щодо відповідності проекту регуляторного акту вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття розпорядження керівника Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації.

Оприлюднення прийнятого розпорядження у встановленого законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого розпорядження.

1. **Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Органи місцевого самоврядування реалізують свої повноваження стосовно встановлення ставок місцевих податків та зборів у межах ставок, визначених Податковим кодексом України (п. 12.4 ст. 12), але **контроль за сплатою усіх податків, у тому числі й місцевих** (до яких відноситься туристичний збір) **покладено наразі виключно на фіскальні органи** (п. 41.4 ст. 41 Податкового кодексу України). Туристичний збір, ставки якого пропонується запровадити регуляторним актом, не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), тому додаткові витрати на його адміністрування не передбачаються.

Дія регуляторного акту розповсюджується на: фізичних осіб, у тому числі нерезидентів, осіб без громадянства, які прибули на територію Сєвєродонецької міської територіальної громади і тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі)(виключення становлять особи відповідно до п. 268.2.2 ст. 268 ПКУ) та на суб’єктів господарювання, які є податковими агентами зі справляння туристичного збору під час надання послуг, пов’язаних з тимчасовим проживанням (ночівлею).

Питома вага суб’єктів господарювання малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва).

1. **Запропонований строк дії акта.**

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» №466-IX від 16.01.2020р. внесено зміни до статті 12 ПКУ, якою визначаються повноваження органів місцевого самоврядування щодо прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів. Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення (пп.12.3.3 п.12.3 ст.12). Таким чином, Законом №466-ІХ скасовано обов’язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Тому регуляторний акт є чинним до прийняття нового рішення.

1. **Показники результативності дії регуляторного акта.**

Основними прогнозними показниками, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності) є:

* Кількість платників податку (податкових агентів) туристичного збору – юридичних осіб;
* Кількість платників податку (податкових агентів) туристичного збору – фізичних осіб;
* Сплачено туристичний збір юридичними особами**;**
* Сплачено туристичний збір фізичними особами**;**
* Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов’язаного з державним регулюванням.

Таблиця 12

|  |  |
| --- | --- |
| Показник | Прогноз 2022 рік |
| Кількість платників туристичного збору (податкових агентів), з них: | 13 |
| * Юридичних осіб; | 7 |
| * Фізичних осіб; | 6 |
| Сплачено туристичний збір, з них: | 1 394 925 |
| * Юридичними особами; | 1 270 345 |
| * Фізичними особами; | 124 580 |
| Розмір часу і коштів, що витрачатимуть суб’єкти господарювання (малого підприємництва), пов’язаними з виконання вимог акта (год/тис. грн.) | 0,4 год.  1 395 128,32 грн. |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов’язаного з державним регулюванням | 50% |

1. **Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися Фінансовим управлінням Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Начальник фінансового управління

Сєвєродонецької міської військово-цивільної

адміністрації Сєвєродонецького району

Луганської області Марина БАГРІНЦЕВА