**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту розпорядження** **Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, з 2022 рік»**

1. **Проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.**

Частиною першою статті 143 Конституції України визначено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, встановлюють місцеві податки та збори відповідно до закону. Повноваження територіальних громад щодо податків та зборів визначені статтею 12 Податкового кодексу України від 02.12.2010р. № 2755-VI (далі Кодекс), серед яких встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок (пп.12.4.1 п.12.4 ст.12 Кодексу). Відповідно до п.10.1 ст. 10 Кодексу до місцевих податків належать: податок на майно (пп. 10.1.1 Кодексу п.10.1 ст. 10), єдиний податок (пп.10.1.2 п.10.1 ст.10 Кодексу). Відповідно до п. 10.2 ст.10 Кодексу до місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів (пп.10.2.1 п.10.2 ст.10 Кодексу), туристичний збір (пп.10.2.2 п.10.2 ст.10Кодексу). Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору (п. 10.3 ст.10 Кодексу). Зарахування місцевих податків та зборів здійснюється до відповідних місцевих бюджетів(п. 10.5 ст.10 Кодексу).

Для успішного соціально-економічного розвитку території найважливішим є стабільність доходних джерел, тобто визначеність переліку закріплених доходів та нормативів відрахувань від регулюючих доходів за різними рівнями влади на довгостроковій основі, з метою можливості планування місцевими органами влади своїх видатків на перспективу. Податок на нерухоме майно є привабливим на роль засобу, покликаного задовольнити потреби місцевих органів влади в наповненні доходів місцевих бюджетів, з кількох причин. По-перше, як свідчить досвід інших країн, база податку на нерухоме майно є відносно мало мобільною, а тому ухилятися від сплати цього податку важко, навіть за умов різних ставок податку на нерухоме майно у різних місцях. Крім того, чимало з послуг, які фінансувалися б за рахунок податку на нерухоме майно, призначалися б саме для власників майна, тож тут існує прямий зв’язок між тим, хто платить, і тим, хто одержує користь від цього.

Згідно нового адміністративно-територіального устрою, затвердженого розпорядженням КМУ від 01.01.2014р. №333-р «Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» з 01.01.2021 року створено Сєвєродонецьку міську територіальну громаду, до складу якої входить місто Сєвєродонецьк; селища міського типу: Сиротине, Метьолкіне, Воронове, Борівське; селища: Лісна дача, Павлоград, Синецький; села: Воєводівка, Боброве, Осколонівка, Єпіфанівка, Боровеньки, Нова Астрахань, Смоляниново, Чабанівка, Гаврилівка, Нижній Суходіл, Олександрівка, Пурдівка. Для виконання повноважень місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування у випадках, встановлених Законом України «Про військово-цивільні адміністрації» від 03.02.2015р. за № 141-VIII, відповідно до Указу Президента «Про утворення та реорганізацію військово-цивільних адміністрацій у Луганській області» від 19 лютого 2021 року № 62/2021 утворено Сєвєродонецьку міську військово-цивільну адміністрацію Сєвєродонецького району Луганської області. Фінансовим управлінням Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації розроблено проект розпорядження, яким затверджуються **перелік пільг (Додаток 1 до проекту розпорядження) та ставки податку на нерухоме майно (Додаток 2 до проекту розпорядження)**, та визначаються об’єкт оподаткування, платник податку, розмір ставки та інші обов’язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу. Проектом **розпорядження** керівника Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації затверджується виключно ставки податку в межах ставок, визначених Податковим кодексом України (пп. 266.5.1 п. 266.5 ст. 266 Податкового кодексу України) та пільги з податку (пп. 266.4.2 п. 266.4 ст. 266 Податкового кодексу України), що відповідає вимогам п. 12.4 ст. 12 Податкового Кодексу України. Підпунктом 266.5.1. статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням ради територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, та типів таких об’єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування. На території Сєвєродонецької міської громади проектом розпорядження керівника пропонується запровадити ставки податку у розмірі 0,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, що не перевищує 1,5 відсотка та відповідає вимогам пп. 266.5.1. ст. 266 Податкового кодексу України. За винятком ставки податку, яка встановлена для типу нерухомості «1110.4 Будинки дачні та садові», «1242.1 Гаражі наземні», «1242.2 Гаражі підземні» та складає 0,01 відсотка для фізичних осіб. Це зазначено у додатку 1 «Перелік пільг» та у додатку 2 «Ставки податку на нерухоме майно». Одночасно пп. 266.4.3 п. 266.4 ст. 266 Податкового кодексу України передбачено, що пільги податку не надаються, якщо об'єкти оподаткування, що використовуються їх власниками з метою одержання доходів (здаються в оренду, лізинг, позичку, використовуються у підприємницькій діяльності). Цим пунктом Кодексу визначається, що пільгова ставка податку у розмірі 0,01% не може застосовуватися для фізичних осіб, які використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності. Також, відповідно до норм пп.266.2.2 п.266.2 та п. 266.4 ст. 266 Податкового кодексу України певні види об'єкти нерухомості не є об’єктом оподаткування, тому звільняються від оподаткування податком на нерухоме майно, що відображено у додатку 2 (для класів об'єктів відмічені виноскою 5 - відсутня ставка податку). Додатком 1 до проекту розпорядження визначаються пільги з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 281 і 282 Податкового кодексу України та з метою обмежити тягар податку на платників з низьким рівнем доходів, і в такий спосіб буде дотримано принцип платоспроможності.

Відповідно до вимог п. 266.4 та п.266.5 ст. 266 Податкового кодексу України ради територіальних громад встановлює лише ставки податку та пільги в межах визначених Податковим кодексом України для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об’єктів нерухомості **відповідно до** Класифікації будівель та споруд (вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483). Проектом розпорядження про встановлення ставок податку та пільг Сєвєродонецька міська військово-цивільна адміністрація не виділяє окремі галузі та/або ринки товарів, групи суб’єктів господарювання, окремі суб’єкти господарювання та не встановлює для них зменшенні ставки податку або пільги. А саме, пільга у розмірі 100 відсотків суми податкового зобов’язання за рік надається: інвалідам війни, учасникам бойових дій і учасників АТО, непрацюючим пенсіонерам, інвалідам 1 і 2 групи загального захворювання, за умови, що їх рівень доходів за минулий рік не перевищував у середньому за місяць одного прожиткового мінімуму, що встановлений на початок року; з об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності благодійних організацій, релігійних організацій України, статути (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями). Також, діють пільги для фізичних осіб щодо зменшення бази оподаткування об’єкта/об’єктів житлової нерухомості у таких розмірах: для квартир (незалежно від їх кількості) – на 60 кв. метрів, для житлових будинків – на 120 кв. метрів, для різних типів об’єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток (у разі одночасного володіння квартирою та житловим будинком) – на 180 кв. метрів. Податок на нерухомість сплачується за кожен квадратний метр, що перевищує норму.

Таким чином, встановлення розпорядженням керівника Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації ставки податку для усіх об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості у розмірі 0,5 %, можливість зниження якої надається законодавством (пп. 266.5.1 п.266.5 ст. 266 Податкового кодексу України), не має негативного впливу на окремі ринки товарів, робіт, послуг, не ущемляє інтереси тих суб’єктів господарювання, які використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, тому як пільгова ставка у розмірі 0,01% запроваджується для фізичних осіб у разі, якщо їх майно не використовуються у підприємницькій діяльності.

Проблема, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання – наповнення бюджету міської територіальної громади, у тому числі через установлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що дозволить забезпечить потреби мешканців громади, в тому числі соціально-екомічного спрямування.

Причини виникнення проблеми - відповідно до пп.12.3.5. п. 12.3 ст. 12 Податкового кодексу, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об’єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. У зв’язку з тим, що Сєвєродонецьку міську територіальну громаду створено з 1 січня 2021 року, нормативний документ про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території зазначеної громади - відсутній.

Оцінка важливості проблеми – відповідно до ст. 64 Бюджетного кодексу від 08.07.2010 року № 2456-VI податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, належить до складу доходів загального фонду бюджету міської територіальної громади. Надходження з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у розрізі бюджетів міста, сел та селищ, що станом на станом на 01.01.2021 року включено до бюджету Сєвєродонецької міської територіальної громади наведено у таблиці 1. Надходження з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у 2020 рік до бюджетів міста, сел та селищ, склали від 1,5% до 7,3% усіх податкових надходжень до загального фонду бюджетів та відповідно є важливим джерелом виконання соціально-значущих програм розвитку міста.

Таблиця 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений** | **Бюджет міста Сєвєродонецька** | **Бюджет**  **смт Борівське\*** | **Бюджет смт Сиротине\*** | **Бюджет с. Єпіфанівка\*** | **Бюджет с. Боровеньки\*** | **Бюджет с. Нова Астрахань\*** | **Бюджет с. Смолянинове\*** | **Бюджет с. Чабанівка\*** |
| **Юридичними особами:** | | | | | | | | |
| - які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 294 063 | 5 813 | 2 586 |  |  |  | 571 | 8 076 |
| - які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 9 159 710 | 10 263 | 38 417 | 48 019 | 4 486 | 30 076 | 1 617 | 66 817 |

Продовження Таблиці 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Фізичними особами:** | | | | | | | | |
| - які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 1 192 877 | 4 134 | 16 855 | 1 316 | 3 868 | 2 656 | 11 454 | 27 967 |
| - які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 2 602 136 | 14 206 | 19 568 | 768 | 10 612 | 26 641 | 7 000 | 22 520 |
| Надходження з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | 13 248 786 | 34 416 | 77 426 | 50 103 | 18 966 | 59 373 | 20 642 | 125 380 |
| Податкові надходження загального фонду | 893 748 728 | 1 287 702 | 1 944 927 | 914 650 | 1 510 027 | 1 676 832 | 1 082 173 | 1 716 971 |
| Питома вага надходжень в загальній сумі податкових надходжень бюджету | 1,5 | 2,7 | 4,0 | 5,5 | 1,3 | 3,5 | 1,9 | 7,3 |

\*За інформацією Державного веб-порталу “Бюджет для громадян” - офіційного державного порталу з відкритими даними про публічні фінанси: державний та місцеві бюджети. На порталі представлено планові показники державного бюджету, доступні дані про виконання державного та всіх місцевих бюджетів (доходи, видатки, кредитування та фінансування), а також дані про державний борг.

Розрахунки надходжень з податку на нерухоме майно на 2021 рік здійснено ГУ ДПС у Луганській області з урахуванням податкового та бюджетного законодавства, динаміки надходжень за попередні роки та поточного року, прогнозного індексу споживчої інфляції. Прогнозні показники надходжень з податку на нерухоме майно на 2022 рік розраховано за допущенням, що кількісний склад платників податку та площа нерухомого майна, що підлягає оподаткуванню, суттєво не зміниться. Розмір мінімальної заробітної плати у 2020 році відповідно до Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2019р. № 294-IX склав 4 723 грн.; у 2021 рік відповідно до Закон України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» 15.12.2020 року № 1082-IX – 6000,00 грн.; згідно з попередніми прогнозними макроекономічними показниками, наданими Мінекономіки, на 2022 рік здійснюється обрахунок мінімальної заробітної плати на рівні 6500 грн.

Таблиця 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Надходження з податку на нерухоме**  **майно, відмінне від земельної ділянки** | **Факт**  **2020р.** | **Прогноз**  **2021р.** | **Прогноз 2022р.** |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 311 109 | 858 930 | 930 508 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 1 261 127 | 1 300 000 | 1 408 333 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 2 703 451 | 3 300 000 | 3 575 000 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 9 359 405 | 9 000 000 | 9 750 000 |
| **Усього:** | **13 635 092** | **14 458 930** | **15 663 841** |

Підпунктом 266.5.1. статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням ради територіальних громад та типів таких об’єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування. У 2022 році очікується збільшення надходжень від зазначеного податку до бюджету громади у зв’язку з збільшенням розміру мінімального заробітної плати, розмір якої встановлюється законом України про державний бюджет на відповідний період.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується фізичними та юридичними особами, що є власниками об’єктів житлової нерухомості та залежить від площі зазначених об’єктів (ст. 266 Кодексу). Оскільки Кодексомне визначено такого платника, як фізична особа — підприємець, то такий платник — власник об’єктів житлової та нежитлової нерухомості сплачує податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,**за нормами, передбаченими для фізичних осіб.**

**Таблиця 3**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + |  |

За інформації, наданої ГУ ДПС у Луганській області, у таблиці 4 наведено кількісний склад платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, станом на 01.01.2021 року.

Таблиця 4

|  |  |
| --- | --- |
| Платник податку | Кількість |
| Юридичні особи, в т. ч. | 238\* |
| які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 16 |
| які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 230 |
| Фізичні особи, в т. ч. | 4740\* |
| які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 4329 |
| які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 1411 |

\* серед фізичних та юридичних осіб є платники податків, які є одночасно власниками житлової та нежитлової нерухомості.

Зазначену проблему неможливо вирішити за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до діючого законодавства встановлення місцевих податків та зборів, а саме податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є компетенцією виключно сільських, селищних, міських рад та рад об’єднаних територіальних громад.

Зазначену проблему неможливо вирішити за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки Сєвєродонецьку міську територіальну громаду створено з 01.01.2021 року та не затверджено ставки та пільги з податку на нерухоме майно, що повинні діяти на території усієї громади та необхідність затвердження яких вимагають норми ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу та постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

1. **Цілі державного регулювання.**

Основними цілями прийняття є:

* Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»;
* Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг з цього податку;
* Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету територіальної громади, що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку громади;
* Забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування.

1. **Альтернативні способи досягнення зазначених цілей.**
2. Визначення альтернативних способів.

Таблиця 5

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Альтернатива є неприйнятною. Оскільки Сєвєродонецьку міську територіальну громаду створено з 01.01.2021 року та не затверджено ставки та пільги з податку на нерухоме майно, що повинні діяти на території усієї громади, необхідність затвердження яких вимагають норми ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу та постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Очікувані втрати від ненадходження зазначеного податку до бюджету територіальної громади складуть 15 663 841 грн., або 1,51% усіх податкових надходжень до бюджету територіальної громади та є важливим джерелом для виконання соціально-економічних програм розвитку громади. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Альтернатива є прийнятною. Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг з цього податку, що враховують пропозиції фізичних та юридичних осіб, що прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Забезпечення запланованих надходжень з зазначеного податку до бюджету територіальної громади у сумі 15 663 841 грн., що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

2. **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

Таблиця 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»;  Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг з цього податку;  Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету територіальної громади, що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку громади;  Забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування. | Витрати на підготовку регуляторного акту, опублікування та проведення відстежень його результативності. |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Таблиця 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Сєвєродонецьку міську територіальну громаду створено з 01.01.2021 року та не затверджено ставки та пільги з податку на нерухоме майно, що повинні діяти на території усієї громади, необхідність затвердження яких вимагають норми ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу та постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». | Витрати зі сплати податку відсутні. Але зменшення надходжень з податку на нерухоме майно до бюджету територіальної громади призведе до недофінансування програм соціально-економічного розвитку громади на суму близько 15 663 841 грн., що буде мати вплив на громадян як на мешканців громади. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Забезпечення запланованих надходжень з зазначеного податку до бюджету громади у сумі близько 15 663 841 грн., є джерелом фінансування програм соціально-економічного розвитку громади, що буде мати позитивний вплив на громадян як на мешканців громади. | За 1 кв. метр нерухомого майна ставка податку складає від 0,01 до 0,5% відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року та з урахуванням пільг, передбачених Податковим кодексом для фізичних осіб. Надходження податку від фізичних осіб до бюджету громади очікується у сумі близько 4 983 333 грн. |

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.*

У зв’язку з тим, що ст. 266 Податкового кодексу не дає визначення фізичної особи – підприємця, зазначені суб’єкти господарювання сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, як фізичні особи. Тому у цьому розділі оцінюється вплив на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

Таблиця 8

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 10 | 228 | 238 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 4,2 | 95,8 | Х |

Таблиця 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Сєвєродонецьку міську територіальну громаду створено з 01.01.2021 року та не затверджено ставки та пільги з податку на нерухоме майно, що повинні діяти на території усієї громади, необхідність затвердження яких вимагають норми ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу та постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». | Витрати зі сплати податку відсутні. Але зменшення надходжень з податку на нерухоме майно до бюджету громади призведе до недофінансування програм соціально-економічного розвитку громади на суму близько 15 663 841 грн., що буде мати вплив на працівників та власників суб’єктів господарювання як на мешканців громади. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг з цього податку. Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету громади у сумі близько 15 663 841 грн., що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. Забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування. | За 1 кв. метр нерухомого майна ставка податку складає 0,5% відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року та з урахуванням пільг, передбачених Податковим кодексом для суб’єктів господарювання. Надходження податку від суб’єктів господарювання до бюджету громади очікується у сумі 10 680 508 грн. |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де: 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде); 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть); 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними); 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 10

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Регуляторний акт не прийнято. Розпорядження про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, що повинні діяти на території усієї громади, не прийнято. Очікувані втрати загального фонду бюджету громади від неприйняття рішення складуть 15 663 841 грн., або 1,51% усіх податкових надходжень за рік та є важливим джерелом для виконання соціально-економічних програм розвитку громади. Недофінансування програм громади будуть мати вплив як на громадян громади так і на працівників та власників суб’єктів господарювання. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) | Регуляторний акт прийнято. Розпорядження про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, що повинні діяти на території усієї громади, прийнято.  Вимоги чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» виконано.  Встановлено доцільні та обґрунтовані розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільги з цього податку.  Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету громади у сумі 15 663 841 грн., що є джерелом фінансування програм соціально-економічного розвитку громади.  Забезпечено відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування. |

Таблиця 11

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Держава: Відсутні.  Громадяни:у зв’язку з відсутністю підстав для сплати податку, відсутні витрати на його сплату у сумі 4 983 333 грн.  Суб’єкт господарювання:у зв’язку з відсутністю підстав для сплати податку, відсутні витрати на його сплату у сумі 10 680 508 грн. | Держава:Відсутні.  Громадяни: недофінансування програм соціально-економічного розвитку громади на суму близько 15 663 941 грн. буде мати вплив як на мешканців громади.  Суб’єкт господарювання:  недофінансування програм соціально-економічного розвитку громади на суму близько 15 663 941 грн. буде мати вплив як на мешканців громади. | Альтернатива є неприйнятною. Не виконано вимоги чинного законодавства, втрачено значне джерело наповнення бюджету громади, що призведе до недофінансування соціально-економічних програм розвитку громади. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Держава: Виконано вимоги законодавства, встановлено ставки податку та пільги з 2022 року. Очікуються надходження до бюджету громади у сумі 15 663 841 грн.  Громадяни: очікувані надходження з податку до бюджету громади спрямовано на фінансування програм розвитку громади.  Суб’єкт господарювання:очікувані надходження з податку до бюджету громади спрямовано на фінансування програм розвитку громади. | Держава:Витрати на підготовку регуляторного акту, опублікування та проведення відстеження його результативності.  Громадяни:сплата податку за встановленими ставками у сумі 4 983 333 грн.  Суб’єкт господарювання:сплата податку за встановленими ставками у сумі 10 680 508 грн. | Альтернатива є прийнятною. При затвердження запропонованого регуляторного акту буде забезпечено поступове досягнення встановлених цілей. |

Таблиця 12

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Причини відмови від альтернативи: невиконання вимог чинного законодавства, зменшення податкових надходжень до бюджету громади на суму 15 663 841 грн., що призведе до недофінансування соціально-економічних програм розвитку громади. | Відсутні. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Надається перевага цій альтернативі: цілі прийняття регуляторного акта досягнуті: виконано вимоги чинного законодавства; платники сплачують податок за доцільними та обґрунтованими ставками, з урахуванням пільг з цього податку. Забезпечено надходження з зазначеного податку до бюджету громади у сумі 15 663 841 грн., що направляється на соціально-економічний розвиток громади. Досягнуто баланс інтересів громадян, суб’єктів господарювання та держави. | На дію запропонованого регуляторного акта можуть мати вплив наступні зовнішні чинники: внесення змін та доповнень до Податкового та Бюджетного кодексу України, встановлення розміру мінімальної заробітної плати на 2022 рік; рівень інфляційних процесів та платоспроможності громадян. |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Механізми запропонованого регуляторного акта, за допомогою яких можна розв’язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Сєвєродонецької міської територіальної громади, аналітичних показників Головного управління ДПС у Луганській області, інформації Фінансового управління Сєвєродонецької міської територіальної громади, проведених консультацій з громадянами громади та суб’єктами господарювання, основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок і пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Заходи, які повинні здійснити органи місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта.

Розробка проекту Розпорядження керівника Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації «Про встановлення ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, з 2022 року» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з громадянами громади та суб’єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної комісії з вивчення та надання висновків щодо відповідності проекту регуляторного акту вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття розпорядження керівника Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації.

Оприлюднення прийнятого розпорядження у встановленого законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого розпорядження.

1. **Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Органи місцевого самоврядування реалізують свої повноваження стосовно встановлення ставок місцевих податків та зборів у межах ставок, визначених Податковим кодексом України (п. 12.4 ст. 12), але **контроль за сплатою усіх податків, у тому числі й місцевих** (до яких відноситься податок на нерухоме майно) **покладено наразі виключно на фіскальні органи** (п. 41.4 ст. 41 Податкового кодексу України). Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ставки якого пропонується запровадити регуляторним актом, не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), тому додаткові витрати на його адміністрування не передбачаються.

Дія регуляторного акту розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території Сєвєродонецької міської громади.

Питома вага суб’єктів господарювання малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва).

1. **Запропонований строк дії акта.**

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» №466-IX від 16.01.2020р. внесено зміни до статті 12 ПКУ, якою визначаються повноваження органів місцевого самоврядування щодо прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів. Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення (пп.12.3.3 п.12.3 ст.12). Таким чином, Законом №466-ІХ скасовано обов’язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів.

Тому регуляторний акт є чинним до прийняття нового рішення.

1. **Показники результативності дії регуляторного акта.**

Основними прогнозними показниками, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності) є:

* Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – фізичних осіб (власників житлової та нежитлової нерухомості);
* Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – юридичних осіб (власників житлової та нежитлової нерухомості);
* Нараховано плати з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – фізичним особам,які є власниками об`єктів житлової та нежитлової нерухомості**;**
* Нараховано плати з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – юридичним особам,які є власниками об`єктів житлової та нежитлової нерухомості**;**
* Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов’язаного з державним регулюванням.

Таблиця 13

|  |  |
| --- | --- |
| Показник | Прогноз 2022 рік |
| Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – фізичних осіб, з них: |  |
| * власників житлової нерухомості; | 4329 |
| * власників нежитлової нерухомості; | 1411 |
| Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – юридичних осіб, з них: |  |
| * власників житлової нерухомості; | 16 |
| * власників нежитлової нерухомості; | 230 |
| Нараховано податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – юридичним особам, з них: |  |
| * власників житлової нерухомості; | 930 508,00 грн. |
| * власників нежитлової нерухомості; | 9 750 000,00 грн. |
| Нараховано податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – фізичним особам, з них: |  |
| * власників житлової нерухомості; | 1 408 333,00 грн. |
| * власників нежитлової нерухомості; | 3 575 000,00 грн. |
| Розмір часу і коштів, що витрачатимуть суб’єкти господарювання (малого підприємництва), пов’язаними з виконання вимог акта (год/тис. грн.) | 0,4 год.  10 684 229,36 грн. |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов’язаного з державним регулюванням | 50% |

1. **Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися Фінансовим управлінням Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Начальник фінансового управління

Сєвєродонецької міської військово-цивільної

адміністрації Сєвєродонецького району

Луганської області Марина БАГРІНЦЕВА