**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту рішення** **Сєвєродонецької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік»**

1. **Проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.**

Частиною першою статті 143 Конституції України визначено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, встановлюють місцеві податки та збори відповідно до закону. Повноваження міських рад щодо податків та зборів визначені статтею 12 Податкового кодексу України від 02.12.2010р. № 2755-VI (далі Кодекс), серед яких встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок (пп.12.4.1 п.12.4 ст.12Кодексу). Відповідно до п.10.1 ст. 10 Кодексу до місцевих податків належать: податок на майно (пп. 10.1.1 Кодексу п.10.1 ст. 10), єдиний податок (пп.10.1.2 п.10.1 ст.10 Кодексу). Відповідно до п. 10.2 ст.10 Кодексу до місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів (пп.10.2.1 п.10.2 ст.10 Кодексу), туристичний збір (пп.10.2.2 п.10.2 ст.10Кодексу). Місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору (п. 10.3 ст.10 Кодексу). Зарахування місцевих податків та зборів здійснюється до відповідних місцевих бюджетів(п. 10.5 ст.10 Кодексу).

Для органів місцевого самоврядування для успішного соціально-економічного розвитку території найважливішим є стабільність доходних джерел, тобто визначеність переліку закріплених доходів та нормативів відрахувань від регулюючих доходів за різними рівнями влади на довгостроковій основі, з метою можливості планування місцевими органами влади своїх видатків на перспективу. Податок на нерухоме майно є привабливим на роль засобу, покликаного задовольнити потреби місцевих органів влади в наповненні доходів місцевих бюджетів, з кількох причин. По-перше, як свідчить досвід інших країн, база податку на нерухоме майно є відносно мало мобільною, а тому ухилятися від сплати цього податку важко, навіть за умов різних ставок податку на нерухоме майно у різних місцях. Крім того, чимало з послуг, які фінансувалися б за рахунок податку на нерухоме майно, призначалися б саме для власників майна, тож тут існує прямий зв’язок між тим, хто платить, і тим, хто одержує користь від цього.

Діючи ставки та пільги з податку на нерухоме майно на 2019 рік на території Сєвєродонецької міської ради затверджено рішенням Сєвєродонецької міської ради № 2741 від 26.06.2018 року. Але відповідно до ст. 266 Податкового кодексу України, ст. 26 та ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», ставки та пільги з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, затверджуються органами місцевого самоврядування щорічно, тому фінансовим управлінням Сєвєродонецькою міською ради розроблено проект рішення, яким затверджуються **перелік пільг (Додаток 1 до проекту рішення) та ставки податку на нерухоме майно (Додаток 2 до проекту рішення)**, та визначаються об’єкт оподаткування, платник податку, розмір ставки та інші обов’язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу, з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу. Проектом рішення Сєвєродонецької міської ради затверджується виключно ставки податку в межах ставок, визначених Податковим кодексом України (пп. 266.5.1 п. 266.5 ст. 266 Податкового кодексу України) та пільги з податку (пп. 266.4.2 п. 266.4 ст. 266 Податкового кодексу України), що відповідає вимогам п. 12.4 ст. 12 Податкового Кодексу України. Підпунктом 266.5.1. статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням міської ради та типів таких об’єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування. У місті Сєвєродонецьку запроваджено ставки податку у розмірі 0,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, що не перевищує 1,5 відсотка та відповідає вимогам пп. 266.5.1. ст. 266 Податкового кодексу України. За винятком ставки податку, яка встановлена для типу нерухомості «1110.4 Будинки дачні та садові», «1242.1 Гаражі наземні», «1242.2 Гаражі підземні» та складає 0,01 відсотка для фізичних осіб. Це зазначено у додатку 1 «Перелік пільг» та у додатку 2 «Ставки податку на нерухоме майно». Одночасно пп. 266.4.3 п. 266.4 ст. 266 Податкового кодексу України передбачено, що пільги податку не надаються, якщо об'єкти оподаткування, що використовуються їх власниками з метою одержання доходів (здаються в оренду, лізинг, позичку, використовуються у підприємницькій діяльності). Цим пунктом Кодексу визначається, що пільгова ставка податку у розмірі 0,01% не може застосовуватися для фізичних осіб, які використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності. Також, відповідно до норм пп.266.2.2 п.266.2 та п. 266.4 ст. 266 Податкового кодексу України певні види об'єкти нерухомості не є об’єктом оподаткування, тому звільняються від оподаткування податком на нерухоме майно, що відображено у додатку 2 (для класів об'єктів відмічені виноскою 5 - відсутня ставка податку). Додатком 1 до проекту рішення міської ради визначаються пільги з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 281 і 282 Податкового кодексу України та з метою обмежити тягар податку на платників з низьким рівнем доходів, і в такий спосіб буде дотримано принцип платоспроможності.

Відповідно до вимог п. 266.4 та п.266.5 ст. 266 Податкового кодексу України Сєвєродонецька міська рада встановлює лише ставки податку та пільги в межах визначених Податковим кодексом України для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об’єктів нерухомості **відповідно до** Класифікації будівель та споруд (вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483). Проектом рішення про встановлення ставок податку та пільг Сєвєродонецька міська рада не виділяє окремі галузі та/або ринки товарів, групи суб’єктів господарювання, окремі суб’єкти господарювання та не встановлює для них зменшенні ставки податку або пільги. А саме, пільга у розмірі 100 відсотків суми податкового зобов’язання за рік надається: інвалідів війни, учасників бойових дій і учасників АТО, непрацюючих пенсіонерів, інвалідів 1 і 2 групи загального захворювання, за умови, що їх рівень доходів за минулий рік не перевищував у середньому за місяць одного прожиткового мінімуму, що встановлений на початок року; з об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності благодійних організацій, релігійних організацій України, статути (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями). Також, діють пільги для фізичних осіб щодо зменшення бази оподаткування об’єкта/об’єктів житлової нерухомості у таких розмірах: для квартир (незалежно від їх кількості) – на 60 кв. метрів, для житлових будинків – на 120 кв. метрів, для різних типів об’єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток (у разі одночасного володіння квартирою та житловим будинком) – на 180 кв. метрів. Податок на нерухомість сплачується за кожен квадратний метр, що перевищує норму.

Таким чином, встановлення Сєвєродонецькою міською радою ставки податку для усіх об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості у розмірі 0,5 %, можливість зниження якої надається законодавством (пп. 266.5.1 п.266.5 ст. 266 Податкового кодексу України), не має негативного впливу на окремі ринки товарів, робіт, послуг, не ущемляє інтереси тих суб’єктів господарювання, які використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, тому як пільгова ставка у розмірі 0,01 % запроваджується для фізичних осіб у разі, якщо їх майно не використовуються у підприємницькій діяльності.

Проблема, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання – наповнення бюджету міста, у тому числі через установлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що дозволить забезпечить потреби мешканців міста, в тому числі соціально-екомічного спрямування.

Причини виникнення проблеми - відповідно до пп.12.3.5. п. 12.3 ст. 12 Податкового кодексу, у разі неприйняття міською радою рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок. У зв’язку з тим, що Кодекс не дає визначення мінімального розмір ставки податку на нерухоме майно, у разі неприйняття міською радою рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підстави для справляння цього податку відсутні.

Оцінка важливості проблеми – відповідно до ст. 64 Бюджетного кодексу від 08.07.2010 року № 2456-VIподаток на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, належить до складу доходів загального фонду бюджету міста. Відповідно до Звіту про стан виконання міського бюджету по доходах станом на 01.01.2019р. (м. Сєвєродонецька) надходження від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за 2018 рік склали 10 736,603 тис. грн., або 1,56% податкових надходжень до бюджету міста та відповідно важливим джерелом виконання соціально-значущих програм розвитку міста. Надходження з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у розрізі категорій платників податку станом на 01.01.2019 року наведено у таблиці 1:

Таблиця 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Надходження з податку на нерухоме  майно, відмінне від земельної ділянки | Факт 2018р. | Прогноз 2019р.\* | Прогноз 2020р.\* |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 359 312,74 | 402 430,26 | 426 576,10 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 811 275,65 | 908 628,73 | 963 146,45 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений фізичними особами, які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 1 584 979,42 | 1 775 176,95 | 1 881 687,57 |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачений юридичними особами, які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 7 981 034,81 | 8 938 758,99 | 9 475 084,53 |
| Усього: | 10 736 602,62 | 12 024 994,93 | 12 786 494,65 |

\*прогнозні показники надходжень з податку на нерухоме майно розраховано за допущенням, що кількісний склад платників податку та площа нерухомого майна, що підлягає оподаткуванню, суттєво не зміниться. Розмір мінімальної заробітної плати у 2018 році відповідно до Закон України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 № 2246-VІІІ – 3 723 грн.; у 2019 році відповідно до Закон України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» від 07.12.2017 № 2246-VІІІ - 4 173 грн.; прогноз на 2020 рік – 4 425,00 грн. відповідно до «Основних напрямків бюджетної політики на 2018—2020 роки». Крім того, передбачені проектом рішення ставки та пільги з податку відповідають діючим на 2019 рік.

Підпунктом 266.5.1. статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням міської ради та типів таких об’єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування. У 2020 році очікується збільшення надходжень від зазначеного податку до бюджету міста у зв’язку з збільшенням розміру мінімального заробітної плати, розмір якої встановлюється законом України про державний бюджет на відповідний період. Надходження від податку на нерухоме майно у 2020 році можливо лише у разі щорічного затвердження ставок та пільг з податку на нерухоме майно, що є вимогою Податкового кодексу та постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується фізичними та юридичними особами, що є власниками об’єктів житлової нерухомості та залежить від площи зазначених об’єктів (ст. 266 Кодексу). Оскільки Кодексомне визначено такого платника, як фізична особа — підприємець, то такий платник — власник об’єктів житлової та нежитлової нерухомості сплачує податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,**за нормами, передбаченими для фізичних осіб.**

**Таблиця 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + |  |

За інформації, наданої ГУ ДФС у Луганській області, у таблиці 3 наведено кількісний склад платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, станом на 01.01.2019 року.

Таблиця 3

|  |  |
| --- | --- |
| Платник податку | Кількість |
| Юридичні особи, в т. ч. | 215\* |
| які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 21 |
| які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 206 |
| Фізичні особи, в т. ч. | 4899\* |
| які є власниками об`єктів житлової нерухомості | 4514 |
| які є власниками об`єктів нежитлової нерухомості | 1185 |

\* серед фізичних та юридичних осіб є платники податків, які є одночасно власниками житлової та нежитлової нерухомості.

Зазначену проблему неможливо вирішити за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до діючого законодавства встановлення місцевих податків та зборів, а саме податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є компетенцією виключно місцевих рад.

Зазначену проблему неможливо вирішити за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки відповідно до форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» ставки та пільги з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, встановлюються на рік. Та відповідно до вимог Податкового кодексу у разі неприйняття міською радою рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.

1. **Цілі державного регулювання.**

Основними цілями прийняття є:

* Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»;
* Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг з цього податку;
* Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету міста, що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку міста;
* Забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування.

1. **Альтернативні способи досягнення зазначених цілей.**
2. Визначення альтернативних способів.

Таблиця 4

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Альтернатива є неприйнятною. Відповідно до пп.12.3.5. п. 12.3 ст. 12 Податкового кодексу, у разі неприйняття міською радою рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок. У зв’язку з тим, що Кодекс не дає визначення мінімального розмір ставки податку на нерухоме майно, у разі неприйняття міською радою рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підстави для нарахування та сплати цього податку відсутні. Очікувані втрати від ненадходження зазначеного податку до бюджету міста складуть 12 786 495 грн., або 1,56% усіх податкових надходжень до бюджету міста та є важливим джерелом для виконання соціально-економічних програм розвитку міста. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Альтернатива є прийнятною. Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг з цього податку, що враховують пропозиції фізичних та юридичних осіб, що прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Забезпечення запланованих надходжень з зазначеного податку до бюджету міста у сумі 12 786 495 грн., що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку міста. |

2. **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Таблиця 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Виконання вимог чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»;  Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг з цього податку;  Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету міста, що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку міста;  Забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування. | Витрати на підготовку регуляторного акту, опублікування та проведення відстежень його результативності. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Через відсутність у Податковому Кодексі визначення мінімального розмір ставки податку на нерухоме майно, у разі неприйняття міською радою рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підстави для справляння цього податку відсутні. | Витрати зі сплати податку відсутні. Але зменшення надходжень з податку на нерухоме майно до бюджету міста призведе до недофінансування програм соціально-економічного розвитку міста на суму близько 12 786 495 грн., що буде мати вплив на громадян як на мешканців міста. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Забезпечення запланованих надходжень з зазначеного податку до бюджету міста у сумі близько 12 786 495 грн., є джерелом фінансування програм соціально-економічного розвитку міста, що буде мати позитивний вплив на громадян як на мешканців міста. | За 1 кв. метр нерухомого майна ставка податку складає від 0,01 до 0,5% відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року та з урахуванням пільг, передбачених Податковим кодексом для фізичних осіб. Надходження податку від фізичних осіб до бюджету міста очікується у сумі близько 2 844 834 грн. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

У зв’язку з тим, що ст. 266 Податкового кодексу не дає визначення фізичної особи – підприємця, зазначені суб’єкти господарювання сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, як фізичні особи. Тому у цьому розділі оцінюється вплив на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

Таблиця 7

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 10 | 205 | 215 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 4,7 | 95,3 | Х |

Таблиця 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Через відсутність у Податковому Кодексі визначення мінімального розмір ставки податку на нерухоме майно, у разі неприйняття міською радою рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підстави для справляння цього податку відсутні. | Витрати зі сплати податку відсутні. Але зменшення надходжень з податку на нерухоме майно до бюджету міста призведе до недофінансування програм соціально-економічного розвитку міста на суму близько 12 786 495 грн., що буде мати вплив на працівників та власників суб’єктів господарювання як на мешканців міста. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільг з цього податку. Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету міста у сумі близько 12 786 495 грн., що є передумовою фінансування програм соціально-економічного розвитку міста. Забезпечення відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування. | За 1 кв. метр нерухомого майна ставка податку складає 0,5% відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного року та з урахуванням пільг, передбачених Податковим кодексом для фізичних осіб. Надходження податку від суб’єктів господарювання до бюджету міста очікується у сумі 9 901 661 грн. |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Регуляторний акт не прийнято. Рішення про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно не прийнято. В такому разі, відповідно до пп.12.3.5. п. 12.3 ст. 12 Кодексу, податок до прийняття рішення справляється виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок. Кодекс не дає визначення мінімального розмір ставки податку на нерухоме майно, підстави для нарахування та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відсутні. Очікувані втрати загального фонду бюджету міста від неприйняття рішення складуть 12 786 495 грн., або 1,56% усіх податкових надходжень за рік та є важливим джерелом для виконання соціально-економічних програм розвитку міста. Недофінансування програм міста будуть мати вплив як на громадян міста так і на працівників та власників суб’єктів господарювання. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) | Регуляторний акт прийнято. Рішення про встановлення ставок та пільг з податку на нерухоме майно прийнято.  Вимоги чинного законодавства, а саме ст. 10, 12, 266 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» виконано.  Встановлено доцільні та обґрунтовані розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та пільги з цього податку.  Забезпечення надходжень з зазначеного податку до бюджету міста у сумі 12 786 495 грн., що є джерелом фінансування програм соціально-економічного розвитку міста.  Забезпечено відкритості, прозорості дій органу місцевого самоврядування – Сєвєродонецької міської ради. |

Таблиця 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Держава: Відсутні.  Громадяни:у зв’язку з відсутністю підстав для сплати податку, відсутні витрати на його сплату у сумі 2 844 834 грн.  Суб’єкт господарювання:у зв’язку з відсутністю підстав для сплати податку, відсутні витрати на його сплату у сумі 9 901 661 грн. | Держава:Відсутні.  Громадяни: недофінансування програм соціально-економічного розвитку міста на суму близько 12 786 495 грн. буде мати вплив як на мешканців міста.  Суб’єкт господарювання:  недофінансування програм соціально-економічного розвитку міста на суму близько 12 786 495 грн. буде мати вплив як на мешканців міста. | Альтернатива є неприйнятною. Не виконано вимоги чинного законодавства, втрачено значне джерело наповнення бюджету міста, що призведе до недофінансування соціально-економічних програм розвитку міста. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Держава:Виконано вимоги законодавства, встановлено ставки податку та пільги на 2020 рік. Очікуються надходження до бюджету міста у сумі 12 786 495 грн.  Громадяни:очікувані надходження з податку до бюджету міста спрямовано на фінансування програм розвитку міста.  Суб’єкт господарювання:очікувані надходження з податку до бюджету міста спрямовано на фінансування програм розвитку міста. | Держава:Витрати на підготовку регуляторного акту, опублікування та проведення відстеження його результативності.  Громадяни:сплата податку за встановленими ставками у сумі 2 844 834 грн.  Суб’єкт господарювання:сплата податку за встановленими ставками у сумі 8 340 348 грн. | Альтернатива є прийнятною. При затвердження запропонованого регуляторного акту буде забезпечено поступове досягнення встановлених цілей. |

Таблиця 11

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 – Не прийняття регуляторного акту | Причини відмови від альтернативи: невиконання вимог чинного законодавства, зменшення податкових надходжень до бюджету міста на суму 12 786 495 грн., що призведе до недофінансування соціально-економічних програм розвитку міста. | Відсутні. |
| Альтернатива 2 – Прийняття регуляторного акту | Надається перевага цій альтернативі: цілі прийняття регуляторного акта досягнуті: виконано вимоги чинного законодавства; платники сплачують податок за доцільними та обґрунтованими ставками, з урахуванням пільг з цього податку. Забезпечено надходження з зазначеного податку до бюджету міста у сумі 12 786 495 грн., що направляється на соціально-економічний розвиток міста. Досягнуто баланс інтересів громадян, суб’єктів господарювання та держави. | На дію запропонованого регуляторного акта можуть мати вплив наступні зовнішні чинники: внесення змін та доповнень до Податкового та Бюджетного кодексу України, встановлення розміру мінімальної заробітної плати на 2020 рік; рівень інфляційних процесів та сплатоспроможності громадян. |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

Механізми запропонованого регуляторного акта, за допомогою яких можна розв’язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Сєвєродонецької міської ради, аналітичних показників Головного управління ДФС у Луганській області, інформації Фінансового управління Сєвєродонецької міської ради, проведених консультацій з громадянами міста та суб’єктами господарювання, основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок і пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Заходи, які повинні здійснити органи місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акта.

Розробка проекту рішення Сєвєродонецької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно,відмінне від земельної ділянки,на 2020 рік» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з громадянами міста та суб’єктами господарювання.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень.

Підготовка експертного висновку постійно діючої комісій з питань реалізації державної регуляторної політики щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення прийнятого рішення у встановленого законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

1. **Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Органи місцевого самоврядування реалізують свої повноваження стосовно встановлення ставок місцевих податків та зборів у межах ставок, визначених Податковим кодексом України (п. 12.4 ст. 12), але **контроль за сплатою усіх податків, у тому числі й місцевих** (до яких відноситься податок на нерухоме майно) **покладено наразі виключно на фіскальні органи** (п. 41.4 ст. 41 Податкового кодексу України). Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ставки якого пропонується запровадити регуляторним актом, не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), тому додаткові витрати на його адміністрування не передбачаються.

Дія регуляторного акту розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території міста Сєвєродонецька.

Питома вага суб’єктів господарювання малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, тому здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва).

1. **Запропонований строк дії акта.**

Пропонується обмежений строк дії регуляторного акту – 1 рік, протягом 2020 року, з 01.01.2020р. по 31.12.2020р. Строк дії обумовлено вимогами чинного законодавства, а саме відповідно до форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» ставки та пільги з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, встановлюються на рік. Після остеження результативності регуляторного акту, термін його дії продовжується або вносяться зміни.

1. **Показники результативності дії регуляторного акта.**

Слід зазначити, що передбачені проектом рішення Сєвєродонецької міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік» розміри ставок та пільг з податку, відповідають діючим на 2019 рік, що затверджені рішенням Сєвєродонецької міської ради № 2741 від 26.06.2018 року, тому на прогнозні показники податку здебільшого має вплив очікуване збільшення розміру мінімальної заробітної плати у 2020 році.

Основними прогнозними показниками, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності) є:

* Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – фізичних осіб (власників житлової та нежитлової нерухомості);
* Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – юридичних осіб (власників житлової та нежитлової нерухомості);
* Нараховано плати з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – фізичним особам,які є власниками об`єктів житлової та нежитлової нерухомості**;**
* Нараховано плати з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – юридичним особам,які є власниками об`єктів житлової та нежитлової нерухомості**;**
* Рівень поінформованості субєктів господарювання, пового з державним регулюванням.

Таблиця 12

|  |  |
| --- | --- |
| Показник | Прогноз 2020 рік |
| Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – фізичних осіб, з них: |  |
| * власників житлової нерухомості; | 4514 |
| * власників нежитлової нерухомості; | 1185 |
| Кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – юридичних осіб, з них: |  |
| * власників житлової нерухомості; | 21 |
| * власників нежитлової нерухомості; | 206 |
| Нараховано податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – юридичним особам, з них: |  |
| * власників житлової нерухомості; | 426 576,10 грн. |
| * власників нежитлової нерухомості; | 9 475 084,53 грн. |
| Нараховано податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – фізичним особам, з них: |  |
| * власників житлової нерухомості; | 963 146,45 грн. |
| * власників нежитлової нерухомості; | 1 881 687,57 грн. |
| Розмір часу і коштів, що витрачатимуть суб’єкти господарювання (малого підприємництва), пов’язаними з виконання вимог акта (год/тис. грн.) | 1,4 год.  9 909 684,37 грн. |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов’язаного з державним регулюванням | 50% |

1. **Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися Фінансовим управлінням Сєвєродонецької міської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

Начальник фінансового управління

Сєвєродонецької міської ради М. Багрінцева