**СІВЕРСЬКОДОНЕЦЬКА МІСЬКА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ**
**СІВЕРСЬКОДОНЕЦЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

# РОЗПОРЯДЖЕННЯ

**начальника Сіверськодонецької міської військової адміністрації**

«27» жовтня 2026 року № 524ВА

**Про затвердження «Програми Діяльності і розвитку комунального некомерційного підприємства «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради на 2026 рік» у новій редакції**

Керуючись Законом України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року № 3 89-VIII (зі змінами), Указом Президента України від 24.03.2023 року № 181/2023 «Про утворення військових адміністрацій населених пунктів у Луганській області», Постановою КМУ від 31.01.2007р. № 106 «Про затвердження порядку розробки та використання державних цільових програм», статтею 49 Конституції України, статтями 7, 12, 14, 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я, з метою забезпечення належної організації діяльності комунального некомерційного підприємства, підвищення якості та доступності медичної допомоги населенню, ефективного використання бюджетних коштів та забезпечення реалізації заходів у сфері охорони здоров'я та сприяння соціально-економічному розвитку Сіверськодонецької міської територіальної громади,
**зобов'язую:**

1. **ЗАТВЕРДИТИ** «Програму Діяльності і розвитку комунального некомерційного підприємства «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради на 2026 рік» (далі – Програма), що додається.

2. Визначити головним розпорядником коштів місцевого бюджету на охорону здоров'я - Департамент охорони здоров'я та цивільного захисту населення Сіверськодонецької міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області.

3. Визначити відповідальним виконавцем Програми комунальне некомерційне підприємство «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради.

4. Визначити таким, що втратило чинність розпорядження начальника Сіверськодонецької міської військової адміністрації від 28 листопада 2025 року № 535ВА «Про затвердження «Програми Діяльності і розвитку комунального некомерційного підприємства «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради на 2026 рік».

5. Дане розпорядження підлягає оприлюдненню.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою

Начальник Сіверськодонецької
міської військової адміністрації  Євгенія БОЙКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження начальника
Сіверськодонецької міської
військової адміністрації
Сіверськодонецького району
Луганської області
від 27 жовтня 2026 р. № 524ВА

Євгенія БОЙКО

# ПАСПОРТ
## Програми Діяльності і розвитку комунального некомерційного підприємства «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради на 2026 рік у новій редакції

| | | |
|---|---|---|
| 1 | Ініціатор розроблення програми | Сіверськодонецька міська військова адміністрація Сіверськодонецького району Луганської області |
| 2 | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми | Розпорядження начальника Сіверськодонецької міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області від 21.10.2025 № 480 ВА «Про розробку міських цільових програм та інших програм на 2026 рік» |
| 3 | Розробник програми | КНП «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради |
| 4 | Співрозробник програми | Департамент охорони здоров'я та цивільного захисту населення Сіверськодонецької міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області |
| 5 | Відповідальний виконавиць програми | КНП «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги » Сєвєродонецької міської ради |
| 6 | Учасники програми | Департамент охорони здоров'я та цивільного захисту населення Сіверськодонецької міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області , КНП |

| | | |
|---|---|---|
| | | «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради |
| 7 | Термін реалізації програми | 2026 рік |
| 8 | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм) | Бюджет громади, інші джерела фінансування не заборонені чинним законодавством |
| 9 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього | 12000000,00 |
| 9.1 | Кошти бюджету громади (загальний) | 12000000,00 |
| 9.2 | Кошти бюджету громади (інші надходження спеціального фонду) | 0,00 |
| 9.3 | Інші джерела, на заборонені чиинним законодавством | У межах реальних надходжень |

Примітка. Обсяги фінансування можуть корегуватися в межах бюджетного періоду без внесення змін до даного додатка.

## 1. Загальні положення

Комплексна програма розвитку первинної медико-санітарної допомоги Сіверськодонецької міської територіальної громади на 2026 рік розроблена на підставі статей 8, 33 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», відповідно до пункту 16 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Указу Президента України від 12.01.2015 № 5/2015 «Про Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020», постанови Верховної Ради України від 21.04.2016 № 1338-VIII «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Про реформу охорони здоров'я в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення», наказів Міністерства охорони здоров'я України від 29.07.2016р. № 801 «Про затвердження Положення про центр первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та положень про його підрозділи» та наказу від 19.03.2018 р. №504 «Про затвердження порядку надання первинної медичної допомоги», Розпорядження начальника Сіверськодонецької міської військової адміністрації від 21.10.2025 № 480 ВА "Про розробку міських цільових та інших програм на 2026 рік"

Всі заходи направлені на реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я щодо задоволення потреб населення у первинній медико-санітарній допомозі.

Програма охоплює всі основні напрямки, спрямовані на збереження здоров'я населення, попередження основних груп захворювань, соціальний та медичний супровід всіх диспансерних груп населення, впровадження державних та обласних медичних програм.

## 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Первинна медико-санітарна допомога (ПМСД) визнана Всесвітньою Організацією Охорони Здоров'я (ВООЗ) найбільш важливим елементом національних систем охорони здоров'я (ОЗ). Однак існуючі диспропорції між ПМСД і спеціалізованою допомогою в країнах з низьким і середнім рівнем доходів залишаються джерелом неефективності й нерівності в охороні здоров'я населення.

Диспропорції в системі охорони здоров'я України призводять до переважного використання більш вартісної спеціалізованої допомоги, наслідком чого стає зниження якості медичних послуг при одночасному збільшенні суспільних витрат. Тому розвиток ПМСД є одним із ключових елементів у підвищенні ефективності національної системи ОЗ.

Актуальність Програми розвитку комунального некомерційного підприємства «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної

допомоги» Сєвєродонецької міської ради на 2026 рік (далі – Програма) продиктована необхідністю забезпечення функціонування закладу охорони здоров'я в умовах воєнного стану та в період деокупації, тим самим забезпечення доступу пацієнтів до послуг без бар'єрів тобто надання медичної допомоги всім, хто її потребує, поліпшення якості надання та доступності медичної допомоги населенню, поліпшення матеріально-технічної бази, підвищення престижу праці медичних працівників первинної ланки з надання медичної допомоги, покращення їх соціального та економічного становища. Вона зумовлена, в першу чергу, необхідністю забезпечення первинної ланки медико-санітарної допомоги сімейними лікарями - лікарями загальної практики сімейної медицини, необхідністю поліпшення стану здоров'я населення шляхом забезпечення доступу до кваліфікованої первинної медико-санітарної допомоги, орієнтованої на інтегрований підхід до рішення медико-санітарних потреб окремих громадян, родин та громади в цілому.

Також актуальність значною мірою посилюється необхідністю виконання першочергових завдань, спрямованих на реалізацію політики децентралізації державного управління, які на галузевому рівні полягають в оптимізації мережі закладів охорони здоров'я з урахуванням територіальних потреб населення у медичній допомозі, доступність та ефективність якої залежить в першу чергу від організації надання ПМСД.

Треба усвідомити, що ефективність процесу модернізації та функціонування медичної галузі громади, вирішення завдань покладених на ПМСД можливе лише за умов дотримання основних принципів:

- належність до національної системи ОЗ та первинність у контакті окремої особи чи родини з системою ОЗ країни;
- максимальна наближеність до місця проживання та праці людини;
- максимальна доступність (за рівнем, обсягом, технологіями та терміном надання допомоги);
- відповідність професійної підготовки спеціалістів і матеріально-технічної бази її потребам;
- стаціонарна допомога надається лише за умови неможливості вирішення проблем на рівні ПМСД;
- забезпечення потреб особливо вразливих груп населення (жінок, дітей, осіб із шкідливими умовами праці);
- регламентація обов'язків держави та громадськості щодо ПМСД відповідними нормативними документами.

У межах ПМСД саме загальна практика і сімейна медицина може забезпечити: доступні і прийнятні послуги для пацієнтів; справедливий розподіл ресурсів охорони здоров'я; інтегроване і координоване надання комплексних лікувальних, реабілітаційних, паліативних та профілактичних послуг; раціональне використання технологій і ресурсів наступних ланок охорони здоров'я, рентабельність ПМСД.

Тому при розробці моделі ПМСД на місцевому рівні необхідно закласти всі необхідні елементи, навіть якщо на даному етапі відсутні можливості для їх реалізації. Створення умов і пошук ресурсів під конкретні завдання створеної

моделі ПМСД (з усіма необхідними елементами) є основою її подальшого розвитку.

Одним з основних завдань органів громади є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування, яке залежить не лише від матеріально-технічної бази, а й від забезпеченості кваліфікованими медичними кадрами. У більшості держав світу на частку первинної медико-санітарної допомоги припадає до 90% загального обсягу медичних послуг, а питома вага чисельності лікарів загальної практики-сімейних лікарів в Сіверськодонецької міської територіальної громади становить разом приблизно 19%.

Протягом останніх років ситуація з кадрами погіршується. Викликає занепокоєння зростання кількості медичних працівників пенсійного віку, а також те, що молоді спеціалісти не бажають йти на роботу у зв'язку з відсутністю житла, низькою заробітною платою та відсутністю доплат стимулюючого характеру.

Не застосовуються принципи комплексності та наступності у наданні медичної допомоги. Не приділяється достатня увага профілактиці захворювань та диспансеризації населення. Це призводить до несвоєчасного виявлення хвороб та їх ускладнень, а отже, до збільшення потреби населення у спеціалізованій та високоспеціалізованій медичній допомозі.

Таким чином, зміщення акцентів від лікування до профілактики захворювань і просування здорового способу життя, а також запровадження мультидисциплінарного підходу у забезпеченні здоров'я територіальної громади, робить концепцію громадського здоров'я невід'ємною складовою сучасної моделі ПМСД.

На сьогодні система охорони здоров'я Сіверськодонецької міської територіальної громади, як і України в цілому, характеризується:

- низьким рівнем тривалості життя людей;
- низьким рівнем здоров'я мешканців;
- зростанням та поширеністю інфекційної захворюваності;
- недостатнім розвитком інституту сімейної медицини;
- пріоритетністю розвитку вторинної медичної допомоги;
- повною відсутністю взаємодії між первинною і вторинною ланками надання медичної допомоги, а також між екстреною та невідкладною медичною допомогою.

Ця Програма розроблена на виконання Закону України від 07.07.2011 року №3611-VI «Про внесення змін до Основ законодавства України про охорону здоров'я щодо удосконалення надання медичної допомоги», Закону України від 06.04.2017 №2002-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», Закону України від 19.10.2017 №2168-VIII «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 26.01.2018 №148 «Про затвердження Примірного табеля матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я та фізичних осіб-підприємців, які надають первинну медичну допомогу», та з

метою подальшого розвитку сімейної медицини шляхом формування, збереження і зміцнення здоров'я людей Сіверськодонецької міської територіальної громади, раннього виявлення захворювань та їх ефективного лікування.

Враховуючи вище викладене, є нагальна потреба у створенні **Програми розвитку комунального некомерційного підприємства «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради на 2026 рік** з розширеним спектром заходів, що стосуються покращення медичного обслуговування як дорослого, так і дитячого населення на первинному рівні, збереження здоров'я населення, попередження захворюваності, зниження смертності та інвалідності.

Затвердження даної Програми дасть можливість реалізувати впровадження програмно-цільового методу фінансування та залучити додаткові кошти із бюджету громади та інших джерел, не заборонених законодавством, для вирішення проблемних питань первинної медико-санітарної допомоги громади, наближення якісної первинної медичної допомоги на засадах сімейної медицини до населення.

## 3. Визначення мети Програми

Метою програми є підвищення стандартів життя, модернізація та зміцнення матеріально-технічної бази «Сіверськодонецького центру первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради, оснащення необхідним медичним обладнанням, комп'ютерною технікою, що допоможе забезпечити населення якісними та своєчасними медичними послугами.

## 4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування

Первинна медична допомога мешканцям Сіверськодонецької міської територіальної громади, надається комунальним некомерційним підприємством «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради, яке потребує фінансування.

Перетворений міський ЦПМСД забезпечить поліпшення стану здоров'я всіх верств населення, призведе до зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя, а також буде сприяти:

- організації медико-санітарної допомоги населенню, забезпеченню її високої якості та ефективності, пріоритетності розвитку первинної медико-санітарної допомоги на засадах сімейної медицини;
- удосконаленню матеріально-технічної бази охорони здоров'я відповідно до європейських стандартів, запровадженню правових, економічних, управлінських механізмів, забезпечення конституційних прав громадян на охорону здоров'я;

- залучанню засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення та ефективного лікування захворювань;

- запровадженню ефективної системи багатоканального фінансування, збільшення бюджетних асигнувань на охорону здоров'я;

- поліпшенню медичної допомоги вразливим верствам населення Сіверськодонецької міської територіальної громади;

- підвищенню ефективності використання фінансових та матеріальних ресурсів охорони здоров'я;

- створенню сучасної системи інформаційного забезпечення у сфері охорони здоров'я (e-Health);

- удосконаленню інноваційної політики в сфері охорони здоров'я;

- впровадженню системи персоніфікованого електронного реєстру громадян та сучасних інформаційних і телемедичних технологій в діяльності первинної медико-санітарної допомоги.

Фінансування програми здійснюється в межах видатків, затверджених в бюджеті громади, за розпорядженням начальника Сіверськодонецької міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області щодо виділення та спрямування коштів на виконання вказаної програми, навіть за умови поточного фінансування реалізації заходів із Держбюджету (програма державних фінансових медичних гарантій), а також з інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Програма розрахована на реалізацію заходів протягом 2026 року.

## 5. Перелік завдань і заходів програми, результативні показники, напрями діяльності та заходи програми

Основними завданнями функціонування та розвитку первинної медико-санітарної допомоги населенню Сіверськодонецької міської територіальної громади на 2026 рік є:

- збереження і покращення здоров'я населення;

- гарантована доступність і якість кваліфікованої медичної допомоги;

- проведення ремонту, оснащення обладнанням медичного та офісного призначення, комп'ютерною технікою, високошвидкісним Інтернетом та локальною мережею, засобами зв'язку і автотранспортом;

- удосконалення організації медичної допомоги, пріоритетний розвиток первинної медико-санітарної допомоги;

- підвищення рівня санітарної культури населення, формування здорового способу життя;

- удосконалення механізмів фінансування закладів охорони здоров'я враховуючи сучасні тенденції та нові прийняті закони.

Виконання програми дає змогу:

- підвищити ефективність та якість надання медичної допомоги на первинній ланці з метою подолання несприятливих демографічних тенденцій;

- збільшити питому вагу медичної допомоги, що надається лікарями загальної практики – сімейними лікарями;
- сформувати систему надання населенню високоякісної медичної допомоги на засадах сімейної медицини;
- створити умови для реалізації принципу організації та координації медичної допомоги між лікарями загальної практики-сімейної медицини (первинна ланка) із вузькими спеціалістами;
- сприяти комплексній роботі та налагодженню взаємозв'язку між службами екстреної медичної та невідкладної допомоги;
- забезпечення сучасною матеріально-технічною базою КНП «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради .

## 6. Ресурсне забезпечення Програми

Обсяги коштів, які пропонується залучати на виконання заходів Програми підлягають уточненню щокварталу по потребі, при затвердженні (внесенні змін) бюджетів громади на відповідний рік.

## 7. Очікувані результати

- відповідність матеріально – технічної бази медичних закладів санітарно – гігієнічним вимогам та затвердженому табелю оснащення;
- створення належних умов для надання визначеного обсягу медичної допомоги;
- впровадження заходів з енергозбереження;
- ефективне використання бюджетних коштів.

## 8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання Програми розвитку КНП «Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради на 2026 рік Сіверськоодонецька міська військова адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області.

## 9. Прикінцеві положення

Програма визначає мету, завдання і шляхи розвитку первинної медико-санітарної допомоги громади Сіверськодонецької міської територіальної громади на 2026 рік, враховуючи стратегічні завдання та прогнозовані обсяги фінансового забезпечення.

Програма має відкритий характер і може доповнюватись (змінюватись) в установленому чинним законодавством порядку в залежності від потреб поточного моменту (прийняття нових нормативних актів, затвердження та

доповнення регіональних медичних програм, змінних фінансово-господарських можливостей громади).

Програма розрахована на 2026 рік, має завдання, які направлені на виконання заходів Програми адаптованих до рівня потреб та можливостей населення, реалізація Програми буде здійснюватися шляхом співпраці медичних закладів первинного рівня та виконавчими органами Сіверськодонецької міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області у визначених напрямках діяльності.

Додаток 1

# ЗАВДАННЯ ТА ЗАХОДИ

Програми діяльності і розвитку комунального некомерційного підприємства
«Сіверськодонецький центр первинної медико-санітарної допомоги» Сєвєродонецької міської ради
на 2026 рік у новій редакції.

| № з/п | Найменування завдання і заходу | Строк виконання заходу (рік) | Виконавці | Орієнтовні обсяги фінансування (грн.) | | Очікувані результати |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Джерела фінансування | 2026 | |
| **I** | **Забезпечити надання населенню міста первинної медичної допомоги** | 2026 | Первинна медична допомога населенню, що надається центрами первинної медичної (медико-санітарної) допомоги **КПК ВКМБ 0712111** | **Всього** | **12000000,00** | |
| | | | | Кошти бюджету громади (загальний фонд) | **12000000,00** | |
| | | | | Кошти бюджету громади (інші надходження спеціального фонду) | **0,00** | |
| 1 | **Забезпечити надання населенню міста первинної медичної допомоги** ( забезпечити *оплату заробітної плати* лікувального закладу | 2026 | Первинна медична допомога населенню, що надається центрами первинної медичної (медико-санітарної) допомоги **КПК ВКМБ 0712111** | **Всього** | 9132230,00 | Покращення ефективності лікування та оздоровлення населення,зниження рівня загальної захворюваності населення |
| | | | | Кошти бюджету громади (загальний фонд) | 9132230,00 | |
| | | | | Кошти бюджету громади (інші надходження спеціального | 0,00 | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | фонду) | | |
| 2 | **Забезпечити надання населенню міста первинної медичної допомоги ( з**абезпечити *оплату нарахування на заробітну плату* лікувального закладу | 2026 | Первинна медична допомога населенню, що надається центрами первинної медичної (медико-санітарної) допомоги **КПК ВКМБ 0712111** | **Всього** | 2009090,00 | Покращення ефективності лікування та оздоровлення населення,зниження рівня загальної захворюваності населення |
| | | | | Кошти бюджету громади (загальний фонд) | 2009090,00 | |
| | | | | Кошти бюджету громади (інші надходження спеціального фонду) | 0,00 | |
| 3 | **Забезпечити надання населенню міста первинної медичної допомоги ( з**абезпечити *оплату медикаментів та перев'язувальних матеріалів* лікувального закладу | 2026 | Первинна медична допомога населенню, що надається центрами первинної медичної (медико-санітарної) допомоги **КПК ВКМБ 0712111** | **Всього** | 180000,00 | Покращення ефективності лікування та оздоровлення населення, зниження рівня загальної захворюваності населення |
| | | | | Кошти бюджету громади (загальний фонд) | 180000,00 | |
| | | | | Кошти бюджету громади (інші надходження спеціального фонду) | 0,00 | |
| 4 | Забезпечити надання населенню міста первинної медичної допомоги ( забезпечити *оплату послуг (крім комунальних)* лікувального закладу | 2026 | Первинна медична допомога населенню, що надається центрами первинної медичної (медико- | Всього | 678680,00 | Покращення ефективності лікування та оздоровлення населення, |
| | | | | Кошти бюджету громади (загальний фонд) | 678680,00 | |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | санітарної) допомоги **КПК ВКМБ 0712111** | Кошти бюджету громади (інші надходження спеціального фонду) | 0,00 | зниження рівня загальної захворюваності населення |
| | **Всього по завданнях** | | | **Всього** | **12000000,00** | |
| | | | | **Кошти бюджету громади (загальний фонд)** | **12000000,00** | |
| | | | | **Кошти бюджету громади (інші надходження спеціального фонду)** | **0,00** | |

**Підготував:**

**В.о. директора Департаменту охорони здоров'я та цивільного захисту населення Сіверськодонецької міської військової адміністрації Сіверськодонецького району Луганської області** **Дмитро КОМИШАН**

**Генеральний директор КНП «СЦПМСД»** **Альона ТРУНОВА**