**CЄВЄРОДОНЕЦЬКА МІСЬКА РАДА**

**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

**РІШЕННЯ № 159**

**“05” квітня 2016 р.**

**м.Сєвєродонецьк**

Про затвердження Інструкції з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення адміністраторами відділу адміністративних послуг

Сєвєродонецької міської ради

Керуючись статтями 371, 38, підпунктом 1 пункту 2 статті 52, частиною 6 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про адміністративні послуги», на виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг» від 10.12.2015 р. № 888, з метою забезпечення реалізації повноважень адміністраторів відділу адміністративних послуг Сєвєродонецької міської ради, визначених статтями 219, 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення, виконавчий комітет міської ради

**ВИРІШИВ:**

1. Затвердити Інструкцію з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення адміністраторами відділу адміністративних послуг Сєвєродонецької міської ради (додається).

2. Відділу адміністративних послуг міської ради спільно із Департаментом з юридичних питань та контролю міської ради забезпечити проведення навчання із адміністраторами щодо порядку та умов оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення відповідно до затвердженої цим рішенням Інструкції та Кодексу України про адміністративні правопорушення.

3. Департаменту з юридичних питань та контролю міської ради забезпечити надання адміністраторам відділу адміністративних послуг міської ради методологічної та консультаційної допомоги в процесі виконання ними затвердженої цим рішенням Інструкції.

4. Рішення підлягає оприлюдненню.

5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника міського голови А.В. Коростельова.

**Перший заступник міського голови А.В. Коростельов**

Додаток

до рішення виконкому № 159

від «05» квітня 2016 р.

**ІНСТРУКЦІЯ**

**з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення**

**адміністраторами відділу адміністративних послуг**

**Сєвєродонецької міської ради**

**1. Загальні положення**

1.1. Ця Інструкція розроблена відповідно до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП).

1.2. Ця Інструкція встановлює порядок оформлення, розгляду та обліку матеріалів про адміністративні правопорушення адміністраторами відділу адміністративних послуг Сєвєродонецької міської ради, які мають право складати протоколи, розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення у вигляді попередження за статтями 197, 198 КУпАП.

* 1. Особами, до яких застосовуються адміністративні стягнення за статями 197, 198 КУпАП, є: громадяни України, іноземець чи особа без громадянства, які постійно або тимчасово проживають в Україні, а також батьки або інші законні представники новонародженої дитини, які порушили вимоги статті 6 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні»; громадяни України, які порушили вимоги статті 21 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», або допустили умисне зіпсуття паспорта громадянина України чи його недбале зберігання, що спричинило його втрату.
	2. У разі вчинення однією особою кількох адміністративних правопорушень протокол про адміністративне правопорушення складається окремо щодо кожного вчиненого правопорушення.
1. **Оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення**
2. Уповноваженими посадовими особами, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення, є адміністратори відділу адміністративних послуг Сєвєродонецької міської ради (далі – адміністратори), які здійснюють свої повноваження у Центрі надання адміністративних послуг у м.Сєвєродонецьку (далі - ЦНАП).
3. Адміністратори складають протокол при виявленні адміністративних правопорушень, передбачених статтями 197, 198 КУпАП, згідно з формою, наведеною в додатку 1 до цієї Інструкції.
4. Протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 197, 198 КУпАП, складаються адміністраторами у випадках:

якщо під час складання постанови у справі про адміністративне правопорушення особа, яка притягується до адміністративної відповідальності, оспорить допущене порушення і адміністративне стягнення, що на неї накладається;

якщо особа, яка допустила адміністративне правопорушення, перебуває у віці від шістнадцяти до вісімнадцяти років;

якщо під час виявлення правопорушення адміністратором буде встановлено, що порушення допущено особою повторно протягом року з моменту, коли дану особу було піддано адміністративному стягненню за таке порушення. Повторність правопорушення встановлюється адміністратором за даними реєстру матеріалів про адміністративні правопорушення.

2.4. Протокол складається на бланку, який містить серію та номер, наскрізну нумерацію, у двох примірниках, один з яких під розписку вручається особі, яка притягається до адміністративної відповідальності; державною мовою;.

2.5. При складанні протоколу особі, яка притягається до адміністративної відповідальності, роз’яснюються її права і обов'язки, передбачені статями 10, 59 та 63 Конституції України та статтею 268 КУпАП, про що робиться відмітка у протоколі.

2.6. У разі відсутності в особи, стосовно якої складається протокол, паспортного документа у відповідній графі вказуються реквізити паспортного документа за даними Реєстру територіальної громади м. Сєвєродонецька.

2.7. Особі, стосовно якої складається протокол, пропонується надати по суті вчиненого правопорушення письмове пояснення, яке заноситься до протоколу і підписується зазначеною особою. Пояснення може додаватися до протоколу окремо, про що робиться запис у протоколі.

2.8. У разі коли особа, стосовно якої складається протокол, не володіє українською мовою, такій особі надається право та можливість скористатись послугами перекладача.

2.9. Протокол підписується адміністратором та особою, стосовно якої складається протокол, а також свідками, перекладачем за умови їх наявності, а також скріплюється іменною печаткою адміністратора.

У разі відмови особи, стосовно якої складається протокол, від його підписання адміністратор робить про це відповідну відмітку у протоколі.

Особа, стосовно якої складається протокол, має право додати до протоколу пояснення і зауваження щодо його змісту, а також пояснення щодо причин відмови від його підписання.

2.10. У протоколі не допускаються виправлення, а також унесення додаткових записів після того, як протокол підписано особою, стосовно якої його складено.

2.11. До протоколу долучаються матеріали з достовірною інформацією, які підтверджують факт вчинення адміністративного правопорушення (заяви, пояснення: посадових осіб; осіб, стосовно яких складено протокол; свідків, якщо вони є; засвідченні копії документів, інші документи).

2.12. Протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 197, 198 КУпАП, у випадках:

передбачених абзацом 2 пункту 2.3. цієї Інструкції – долучаються до постанов у справі про адміністративне правопорушення у вигляді додатка;

передбачених абзацами 3 та 4 пункту 2.3. цієї Інструкції – разом із іншими матеріалами, що підтверджують факт учинення адміністративного правопорушення, формуються у справи про адміністративні правопорушення, які оформляються в порядку, передбаченому розділом 5 цієї Інструкції, і разом із супровідними листами надсилаються органові (посадовій особі), уповноваженому розглядати справу про адміністративне правопорушення.

2.13. Якщо під час складання постанови у справі про адміністративне правопорушення адміністратором особа не оспорює допущене порушення і адміністративне стягнення, що на неї накладається, протокол про адміністративне правопорушення не складається.

* 1. **Розгляд справ про адміністративне правопорушення**
		1. Розглядати справи про адміністративні правопорушення та накладати адміністративні стягнення відповідно до статей 197, 198 КУпАП від імені виконавчого комітету міської ради мають право: Адміністративна комісія при виконавчих органах Сєвєродонецької міської ради та адміністратори.

Адміністратори розглядають справи про адміністративні правопорушення та накладають адміністративні стягнення від імені виконавчого комітету міської ради виключно за порушення, передбачені частиною 1 статті 197 КУпАП, та статтею 198 КУпАП (при накладенні адміністративного стягнення у вигляді попередження в Центрі надання адміністративних послуг).

* + 1. Відповідно до статті 221 КУпАП справи про адміністративні правопорушення, вчинені особами віком від шістнадцяти до вісімнадцяти років, розглядаються Сєвєродонецьким міським судом (суддями).
		2. Справи про адміністративні правопорушення, передбачені частиною 1 статті 197 КУпАП та статтею 198 КУпАП (при накладенні адміністративного стягнення у вигляді попередження в центрі надання адміністративних послуг), розглядаються адміністраторами в день виявлення правопорушення.

Справи про адміністративні правопорушення, передбачені частиною 2 статті 197 КУпАП та статтею 198 КУпАП (при накладенні адміністративного стягнення у вигляді штрафу), розглядаються Адміністративною комісією при виконавчих органах Сєвєродонецької міської ради у порядку та строки, визначені Положенням про вказану комісію та КУпАП.

* + 1. Інформація про час, дату та місце розгляду справи щодо особи, стосовно якої складено протокол про адміністративне правопорушення, зазначається у протоколі або вручається чи надсилається повідомлення поштою рекомендованим листом.
		2. Адміністратор при підготовці до розгляду справи про адміністративне правопорушення має з’ясувати такі питання:

чи належить до його компетенції розгляд цієї справи; чи підлягає складенню протокол про адміністративне правопорушення;

чи сповіщено осіб, які братимуть участь у розгляді справи, про час і місце розгляду;

чи витребувано необхідні додаткові матеріали; чи підлягають задоволенню клопотання особи, яка притягається до адміністративної відповідальності, її законних представників і адвоката.

3.6. Справа про адміністративне правопорушення розглядається у присутності особи, яка притягується до відповідальності, або її законного представника (адвоката), перекладача (у разі їх наявності).

За відсутності особи, стосовно якої складено протокол, справа розглядається лише у випадку наявності відомостей про своєчасне її сповіщення про місце і час розгляду справи при відсутності вмотивованих клопотань про відкладення розгляду справи або якщо цією особою надано згоду на розгляд справи без її участі.

1. Розгляд справи розпочинається з представлення адміністратора, який розглядає справу. Адміністратор, який розглядає справу, оголошує суть скоєного порушення, міру відповідальності, що передбачена відповідною нормою закону, а також роз'яснює особам, які беруть участь у розгляді справи, їх права і обов'язки.

Під час розгляду справи заслуховуються особи, які беруть участь у розгляді справи, досліджуються докази і вирішуються клопотання (стаття 279 КУпАП).

1. При розгляді справи про адміністративне правопорушення адміністратор з’ясовує такі обставини: чи було вчинено адміністративне правопорушення, чи винна дана особа в його вчиненні, чи підлягає вона адміністративній відповідальності, чи є обставини, що пом'якшують і обтяжують відповідальність, чи заподіяно майнову шкоду, чи є підстави для передачі матеріалів про адміністративне правопорушення на розгляд громадської організації, трудового колективу, а також інші обставини, що мають значення для правильного вирішення справи.
2. Якщо при розгляді справи адміністратор прийде до висновку, що в діях особи є ознаки кримінального правопорушення, він зобов'язаний негайно повідомити про це відповідні правоохоронні органи та свого безпосереднього керівника.

У випадку виявлення порушення, що має ознаки кримінального правопорушення, адміністратор виносить постанову про закриття справи про адміністративне правопорушення відповідно до вимог частини другої статті 284 КУпАП та надсилає матеріали до відповідного правоохоронного органу.

1. Адміністратор, який виносить постанову про накладення адміністративного стягнення у вигляді попередження, оцінює докази за своїм внутрішнім переконанням, що ґрунтується на всебічному, повному і об'єктивному дослідженні всіх обставин справи в їх сукупності, керуючись законом і правосвідомістю (стаття 252 КУпАП).
2. Під час розгляду кількох справ про вчинення адміністративних правопорушень однією особою стягнення накладається відповідно до статті 36 КУпАП.
3. Адміністративне стягнення може бути накладено не пізніше ніж через два місяці з дня вчинення правопорушення, а при триваючому правопорушенні – не пізніш як через два місяці з дня його виявлення.

У разі закриття кримінального провадження, але за наявності в діях порушника ознак адміністративного правопорушення, адміністративне стягнення може бути накладено не пізніш як через місяць з дня прийняття рішення про закриття кримінального провадження.

1. Стягнення за адміністративне правопорушення накладається адміністратором виключно у вигляді попередження.

**4. Порядок оформлення постанови у справі про адміністративне правопорушення та її оскарження.**

* 1. Розглянувши справу про адміністративне правопорушення, адміністратор від імені виконавчого комітету міської ради виносить постанову у справі відповідно до статті 283 КУпАП.
	2. Постанова у справі про адміністративне правопорушення підписується адміністратором, який розглядав справу, скріплюється іменною печаткою адміністратора.
	3. Відповідно до статті 284 КУпАП у справі про адміністративне правопорушення виноситься одна з таких постанов:

про накладення адміністративного стягнення (додаток 2);

про закриття справи про адміністративне правопорушення (додаток 3).

* 1. Якщо особа, піддана адміністративному стягненню, протягом року з дня закінчення виконання стягнення не вчинила нового адміністративного правопорушення, то ця особа вважається такою, що не була піддана адміністративному стягненню.
	2. При малозначності вчиненого адміністративного правопорушення адміністратор може звільнити порушника від адміністративної відповідальності, обмежившись усним зауваженням (стаття 22 КУпАП).
	3. Постанова про закриття справи виноситься при оголошенні усного зауваження, передачі матеріалів на розгляд громадської організації чи трудового колективу або передачі їх прокурору, органу досудового слідства чи дізнання, а також при наявності передбачених статтею 247 КУпАП обставин:

відсутність події і складу адміністративного правопорушення;

недосягнення особою на момент вчинення адміністративного правопорушення шістнадцятирічного віку;

неосудність особи, яка вчинила протиправну дію чи бездіяльність;

вчинення дії особою в стані крайньої необхідності або необхідної оборони;

видання акта амністії, якщо він усуває застосування адміністративного стягнення;

скасування акта, який встановлює адміністративну відповідальність;

закінчення на момент розгляду справи про адміністративне правопорушення строків, передбачених статтею 38 КУпАП ;

наявність по тому самому факту стосовно особи, яка притягається до адміністративної відповідальності, постанови компетентного органу (посадової особи) про накладення адміністративного стягнення або нескасованої постанови про закриття справи про адміністративне правопорушення, а також повідомлення про підозру особи в кримінальному провадженні за цим фактом;

смерть особи, стосовно якої було розпочато провадження в справі.

4.7. Оголошення постанови у справі про адміністративне правопорушення, вручення її копії здійснюються відповідно до статті 285 КУпАП.

Постанова оголошується негайно після закінчення розгляду справи. Копія постанови вручається під підпис або протягом трьох днів надсилається особі, стосовно якої її винесено, рекомендованою поштовою кореспонденцією.

У разі якщо копія постанови надсилається поштою, про це робиться відповідна відмітка у справі.

4.8. Постанова адміністратора у справі про адміністративне правопорушення набирає законної сили з моменту її оголошення.

4.9. Постанову адміністратора по справі про адміністративне правопорушення може бути оскаржено особою, щодо якої її винесено.

Оскарження постанови адміністратора по справі про адміністративне правопорушення здійснюється у строки та у порядку, визначені статтями 288 – 290 КУпАП.

**5. Діловодство у справах про адміністративні правопорушення**

1. Облік видачі бланків протоколів та постанов про адміністративне правопорушення ведеться в журналі видачі бланків протоколів та постанов про адміністративні правопорушення (додаток 4).
2. Журнали видачі бланків протоколів та постанов про адміністративні правопорушення повинні бути прошнуровані, пронумеровані та скріплені гербовою печаткою.

Зіпсовані бланки протоколів зберігаються у відповідальної особи, яка здійснює контроль за їх обліком.

1. Протокол про адміністративне правопорушення (якщо він складений) та винесені постанови реєструються адміністратором не пізніше наступного дня після їх складання в реєстрі матеріалів про адміністративні правопорушення (додаток 5).
2. Реєстр матеріалів про адміністративні правопорушення (надалі – Реєстр).

Реєстр включає в себе інформацію, зазначену у додатку 5 до цієї Інструкції, та має забезпечувати:

фіксацію особи, яка провела реєстрацію матеріалів,

внесла зміни до нього;

пошук справи за прізвищем, ім’ям, по батькові особи, серією та номером паспорта.

Інформація з Реєстру використовується адміністраторами ЦНАП для цілей, визначених цією Інструкцією.

Інформація з Реєстру надається правоохоронним та судовим органам за їх запитом у випадках, передбачених діючим законодавством.

Інформація з Реєстру може надаватись іншим особам із дотриманням вимог Законів України «Про інформацію» та «Про захист персональних даних».

1. Паперові примірники протоколів та винесених постанов із іншими матеріалами формуються у справи, які оформлюються відповідно до пунктів 5.6.-5.9. цієї Інструкції, та зберігаються у архіві відділу адміністративних послуг.

5.6. Копії матеріалів зі справ про адміністративні правопорушення, що передано до Адміністративної комісії при виконавчих органах Сєвєродонецької міської ради або до суду, зберігаються в адміністратора, який складав протокол.

Надалі до неї додаються результати розгляду справи Адміністративною комісією при виконавчих органах Сєвєродонецької міської ради або в суді (копія постанови Адмінкомісії, копія постанови суду тощо).

5.7. Усі матеріали щодо кожного з правопорушень підшиваються до справи за порядковими номерами.

* + справі накопичуються матеріали, які стосуються правопорушення, зокрема протокол про адміністративне правопорушення, повідомлення про попередження особи, яка притягається до адміністративної відповідальності, про час та місце розгляду справи (у разі відсутності відповідної відмітки в протоколі про адміністративне правопорушення), письмові пояснення, копії постанови про накладення адміністративного стягнення, листування з особою, яка притягається до адміністративної відповідальності, з органами державної виконавчої служби, документи, що підтверджують сплату штрафу порушником, а також інші документи та матеріали цієї справи.
	+ справі оформляється титульний аркуш, на зворотному боці якого міститься перелік документів, наявних у справі.

5.8. Справа про адміністративне правопорушення з описом наявних у ній документів брошурується, прошнуровується, скріплюється печаткою, засвідчується підписом адміністратора, який складав протокол та/або виносив постанову, і після закінчення провадження за нею здається на зберігання архів, де зберігається протягом встановленого законодавством строку.

5.9. Зіпсовані бланки протоколів, а також справи про адміністративні правопорушення, журнали обліку видачі бланків протоколів про адміністративні правопорушення та журнали реєстрації протоколів про адміністративні правопорушення, строк зберігання яких закінчився, знищуються, про що оформлюється відповідний акт.

Перший заступник міського голови А.В. Коростельов