**СЄВЄРОДОНЕЦЬКА МІСЬКА РАДА**

**ШОСТОГО СКЛИКАННЯ**

**Дев’яноста шоста (чергова) сесія**

## РІШЕННЯ №4289

«29» січня 2015 року

**м. Сєвєродонецьк**

Про хід виконання рішення 56-ї сесії міської ради від 24.01.2013р. №2396 «Про затвердження «Програми розвитку малого і середнього підприємництва в м. Сєвєродонецьку на 2013 -2015 роки» за 2014 рік

Керуючись п. 22 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та розглянувши звіт за І півріччя 2014 року про підсумки виконання «Програми розвитку малого і середнього підприємництва в м. Сєвєродонецьку на 2013-2015 роки», Сєвєродонецька міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити звіт за 2014 рік про підсумки виконання «Програми розвитку малого і середнього підприємництва в м. Сєвєродонецьку на 2013-2015 роки» (Додаток).
2. Дане рішення підлягає оприлюдненню.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію ради з питань планування бюджету та фінансів.

# Міський голова В.В. Казаков

# Підготував:

Начальник відділу інвестиційної

та регуляторної політики департаменту

економічного розвитку Н.О. Гайворонська

Додаток

до рішення 96 - ої сесії міськради

«29» січня 2015 року №4289

**ЗВІТ ЗА 2014 РІК ПРО ПІДСУМКИ ВИКОНАННЯ**

**«ПРОГРАМИ РОЗВИТКУ МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА**

**у м. СЄВЄРОДОНЕЦЬКУ НА 2013 - 2015рр.»**

**м. Сєвєродонецьк**

**2015р.**

**ЗМІСТ**

І. ОСНОВНІ ДАНІ ПРОГРАМИ…...……………………………………………….…..…………..4

ІІ. ВИКОНАННЯ ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ……………….…………………………5

2.1. Стан малого і середнього підприємництва.…………………………………………...5

2.2. Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності…..……..5

2.3. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка……………………………...…........6

2.4. Ресурсне та інформаційне забезпечення……………………………………………...7

2.5. Формування інфраструктури підтримки підприємництва…………………………..8

ІІІ. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ………………………...…………8

IV. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ ………………………………...………….....8

V. ОСНОВНІ ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОДАЛЬШОГО РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА…………………………………….………9

**І. ОСНОВНІ ДАНІ ПРОГРАМИ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Назва** | «Програма розвитку малого і середнього підприємництва в м. Сєвєродонецьку на 2013-2015 роки» |
| **Дата прийняття** | рішення 56-ї (чергової) сесії міської ради від 24.01.2013р. №2396 |
| **Підстави для розробки** | Закони України від 22.03.2012р. № 4618-VI «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» та від 21.12.2000р. №2157-ІІІ «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», наказ Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва від 18.09.2012р. № 44 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо формування і реалізації регіональних та місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва» |
| **Розробник Програми** | Департамент економічного розвитку |
| **Співрозробники Програми** | Міське фінансове управління;  Відділ внутрішньої політики та зв’язків з громадськістю;  Міський центр зайнятості;  Управління праці та соціального захисту населення;  Міське управління статистики;  Державна податкова інспекція;  Громадські організації. |
| **Відповідальний виконавець Програми** | Департамент економічного розвитку |
| **Виконавці заходів** | Міське фінансове управління;  Відділ внутрішньої політики та зв’язків з громадськістю;  Міський центр зайнятості;  Управління праці та соціального захисту на населення;  Міське управління статистики;  Державна податкова інспекція;  Громадські організації. |
| **Термін реалізації Програми** | Три роки |
| **Етапи виконання Програми** | 2013-2015рр. |

**ІІ. ВИКОНАННЯ ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ**

**2.1. Стан малого і середнього підприємництва**

За оперативними даними станом на 01.01.2015р. підприємництво міста було представлене 6109 діючими суб’єктами підприємницької діяльності (малого і середнього підприємництва), з них:

* середніх підприємств – 57 од.;
* малих підприємств – 790 од.;
* СПД – фізичних осіб (платники податків) – 5262 од.

У малому і середньому бізнесі було зайнято 21265 осіб, з них:

- на середніх підприємствах – 8892;

- на малих підприємствах – 4902;

- СПД фізичних осіб (платники податків ) – 5262;

- найманих працівників у СПД – фізичних осіб – 2209.

Відповідно даних реєстраційної служби відділу державної реєстрації юридичних та фізичних осіб - підприємців за 2014 рік зареєстровано 443 юридичних та фізичних осіб, що на 10% меньш відповідного показника 2013 року. Юридичних осіб у 2014 році зареєстровано в 2,7 разів більш ніж у 2013 році, а показник зареєстрованих фізичних осіб – підприємців зменшився на 185 одиниць, або на 44,6% у зрівнянні з показником минулого року та склав 230 одиниць.

За 2014 рік кількість скасованих юридичних та фізичних осіб складає 861 одиниця, цей показник збільшився на 377 одиниць або на 77,9% в порівнянні з показником 2013 року. Юридичних осіб скасавано 13 одиниць, цей показник на 50 одиниць зменшився або на 20,6% в порівнянні з показником 2013р. Фізичних осіб - підприємців скасовано 848 одиниць, що на 427 одиниць більш ніж показник минулого року або в 2 рази.

За рахунок суб’єктів малого і середнього бізнесу за 2014 рік створено 1445 робочих місць, цей показник збільшився на 9% в порівнянні з відповідним показником 2013 року.

Місто має розвинену мережу роздрібної, оптової торгівлі та ресторанного господарства, де в основному задіяні суб’єкти малого бізнесу, що дає змогу в повному обсязі та забезпечувати населення продовольчими та непродовольчими товарами.

Станом на 01.01.2015 рік торгова мережа міста складала з:

- магазинів - 424 одиниці ( в т.ч. 6 супермаркетів);

- кіосків та павільйонів - 170 одиниць;

- підприємств оптової торгівлі - 65 одиниць;

- підприємств ресторанного господарства - 159 одиниць;

- підприємств побутового обслуговування - 147 одиниць;

- АЗС , АГЗС - 16, в т.ч. АГЗП - 3 (АЗС + АГЗП) - 2.

У місті функціонує 5 ринків, з них: 1 - продовольчий, 1 - речовий, 3 - змішаних.

Загальна кількість торгових місць на ринках - 5333.

**2.2. Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності**

Планом регуляторної діяльності на 2014 рік міською радою була передбачена розробка проектів регуляторних актів. Протягом 2014 року внесено п’ять доповнень до Плану регуляторної діяльності на 2014 рік.

У відповідності до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» міська рада дотримувалася єдиного підходу до підготовки проектів регуляторних актів. Протягом 2014 року розробниками були підготовлені та затверджені 10 регуляторних актів.

Всі підготовлені розробниками проекти регуляторних актів супроводжувалися аналізом регуляторного впливу.

З метою оприлюднення та доступу до нормативно-правових актів, які носять регуляторний характер, департаментом економічного розвитку проводилася робота з наповнення реєстру діючими регуляторними актами, прийнятих міською радою.

Для визначення досягнення встановлених чинними нормативними актами цілей регулювання проводилися відстеження результативності регуляторних актів відповідно до вимог Методики проведення відстеження результативності регуляторних актів. Базових відстежень проведено чотири, повторних – п’ять, періодичне - одне.

За підсумками проведеної роботи розробниками підготовлено десять звітів щодо відстеження результативності регуляторних актів.

Державна регуляторна політика передбачає відкритість регуляторних органів на всіх етапах діяльності, а також обов'язковий розгляд ними ініціатив, зауважень та пропозицій зацікавлених суб'єктів.

На території міської ради здійснює роботу Координаційна рада з питань розвитку підприємництва. У 2014 році проведено сім засідань, на яких розглянуті десять проектів регуляторних актів.

# Можна відзначити, що протягом 2014 року розробниками проводилася послідовна робота з питань здійснення державної регуляторної політики. Рішення, які приймалися, були спрямовані на забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і міської влади.

На оприлюднення регуляторної діяльності у 2014 році з міського бюджету було спрямовано 4,0 тис.грн.

З початку 2014 року проводився щоквартальний моніторинг роботи контролюючих органів щодо кількості перевірок суб’єктів підприємництва, за результатами проведеного моніторингу у 2014 році спостерігаються позитивні зміни, а саме:

- планових перевірок проведено 414, що на 60,9% менш відповідного періоду 2013 року;

- позапланових перевірок проведено 708, цей показник на 33,3% менш показника 2013 року.

Протягом 2014 року між роботодавцями та трудовими колективами укладалися колективні угоди та вносилися зміни і доповнення до них. За даними управління праці та соціального захисту населення укладено 11 угод та внесено 14 змін та доповнень.

**2.3. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка**

На території міста протягом 2014 року діяла програма „Молодіжний бізнес України” (кредитування молодих підприємців з метою організації власного бізнесу, далі МБУ). В рамках реалізації програми МБУ проводилася поточна робота щодо:

- популяризації серед молоді принципів самозайнятості;

- координації взаємовідносин між менторами та молодими-підприємцями.

У 2014 році вживалися заходи щодо створення сприятливих умов для залучення безробітного населення до ведення підприємницької діяльності.

З Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України одноразову допомогупо безробіттю для організації підприємницької діяльності у сумі 703,26 тис. грн. отримали 46 безробітних, з них: жінки – 25 осіб, молодь – 21 особа.

Протягом 2014 року суб’єкти підприємницької діяльності залучалися до виконання робіт/послуг за державні кошти шляхом проведення конкурсних торгів. При виборі процедури закупівлі замовники надавали перевагу процедурі відкритих торгів, як самої прозорої з процедур.

Всього залучено 190 суб’єктів підприємництва на загальну суму 59976 тис.грн. Укладено 91 договір, що складає 75% від загальної кількості укладених договорів у місті.

На сайті Северодонецької міської ради, в розділі «Економіка» розміщено інформація про держзакупівлі, яка постійно оновлюється.

**2.4. Ресурсне та інформаційне забезпечення**

В рамках Програми розвитку малого і середнього підприємництва на початку 2014 року відбулося урочисте відкриття адміністративного Центру надання адміністративних послуг (далі Центр).

Приміщення обладнане засобами для осіб з обмеженими фізичними можливостями це - пандус, туалет, дверні пройоми. 78 - орієнтовна кількість адміністративних послуг, що надаються в Центрі.

На кожну адміністративну послугу затверджені інформаційні та технологічні картки.

За 2014 рік через Центр надано 62 адміністративні послуги та 38 послуг дозвільного характеру через дозвільний офіс, який розміщується в Центрі надання адміністративних послуг.

В Центрі було прийнято 4748 звернень на отримання адміністративних послуг, надано 4566 адміністративних послуг, в тому числі 207 відмов в наданні адміністративних послуг.

Станом на 01.01.2015р. у дозвільний офіс звернувся 851 суб'єкт господарювання. Видано 640 документів дозвільного характеру. Надано 200 консультацій. Постійно відновлюється інформаційний стенд, на якому розміщена інформація дозвільного офісу.

Протягом 2014 року проводилися аукціони і конкурси щодо передачі в оренду або власність суб’єктам підприємницької діяльності вільних площ.

Загальна площа вільних приміщень, які передані підприємцям:

* в оренду –458,85 кв.м.;
* у власність – 313,1 кв.м.

З метою усунення перешкод в реалізації законних прав та інтересів підприємців розпорядженням міського голови від 28.04.2014р. №172 затверджено новий графік роботи телефонної «гарячої лінії», яким скасоване розпорядження міського голови від 17.06.2013р. №211 "Щодо організації роботи телефонної «гарячої лінії» для підприємців". Телефон «гарячої лінії» міської ради постійно працює, в 2014 році надавалися усні консультації.

На власному сайті міської ради в розділі «Підприємництво» розміщено повідомлення - нагадування про продовження роботи «гарячої лінії», яка створена на базі департаменту економічного розвитку Сєвєродонецької міської ради.

Активну інформаційно-консультативну підтримку надає Державна податкова інспекція. В приміщенні Податкової інспекції, також працює «гаряча лінія» для платників податків. За 2014 рік проведено 16 сеансів телефонного зв’язку «гаряча лінія».

На офіційному сайті Сєвєродонецької міської ради продовжує працювати рубрика «Громадська участь: зворотній зв’язок», яка призначена для налагодження діалогу між владою та громадськістю, у тому числі з представниками бізнес-середовища.

В місті ефективно діє система інформування населення та суб’єктів господарювання через міську суспільно - політичну газету „Сєвєродонецькі вісті” та ТРК «СТВ». На офіційному сайті Сєвєродонецької міської ради постійно діє рубрика «Економіка», в якій розміщено розділ «Підприємництво». У рубриці «Головна» розміщуються статті щодо підприємництва.

Також, на сайті Сєвєродонецької міської ради підприємцям для користування в роботі працює «Інвестиційний портал міста». На інвестиційному порталі розміщені діючі програми стосовно інвестиційної діяльності, інвестиційний паспорт міста, дорожня карта інвестора, реєстри вільних земельних ділянок, реєстри вільних приміщень, проекти підприємств міста, проекти міської ради. Інформація порталу постійно оновлюється.

В міській суспільно - політичній газеті „Сєвєродонецькі вісті” надрукована 31 стаття та вийшло в ефір на телебаченні 8 телепередач та сюжетів на тему підприємництва.

На висвітлення інформації щодо підприємництва на сайті та газеті «Сєвєродонецькі вісті» спрямовано 4,0 тис.грн.

**2.5. Профорієнтаційна підготовка та**

**перепідготовка кадрів для сфери підприємництва**

Протягом 2014 року проведено 144 семінари, круглих столів, практикумів з питань змін у законодавстві, обліку та звітності, орендно-майнових відносин, оподаткування, статистичної звітності.

Міським центром зайнятості проведено 137 семінарів та тренінгів з питань зайнятості населення для залучення до підприємницької діяльності та подальшого заняття бізнесом, в них прийняли участь 2107 осіб, на які з Фонду загально - обов’язкового Державного соціального страхування України на випадок безробіття спрямовано 10,0 тис.грн.

Протягом 2014 року проводилися індивідуальні та групові консультації з питань організації та провадження підприємницької діяльності (з фізичними особами - підприємцями та особами, які виявили бажання започаткувати підприємницьку діяльність).

За програмою «Підприємець - початківець» проходило навчання 64 особи.

**ІІІ. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

У зв’язку з ситуацією, яка склалася в Луганській області та за відсутністю статистичних показників діяльності підприємств малого і середнього підприємництва у м. Сєвєродонецьку проведення повного аналізу та бачення повної картини розвитку бізнесу у місті на сьогодні неможливе.

Більш детальна інформація про хід виконання Програми розвитку малого і середнього підприємництва в м. Сєвєродонецьку на 2013 -2015 роки буде проаналізована та викладена у звіті за підсумками за І півріччя 2015 року та за 2015 рік.

**IV. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

На виконання розділів Програми спрямовувалися кошти з міського бюджету, з Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Фінансове забезпечення Програми

| № | Джерела фінансування | Загальна вартість програми, тис.грн. | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| План 2014 рік | Факт 2014 рік | %, факту 2014рік до плану 2014року. |
| 1 | Міський бюджет | 128,5 | 8,0 | 6,2 |
| 2 | Державний бюджет | 4,5 | - | - |
| 3 | Інші кошти | 20,0 | - | - |
| 4 | ФЗДССУ | 400,0 | 713,26 | 178,3 |
| Всього: | | 553,0 | 721,26 | 130,4 |

Заплановано на 2014 рік:

- Міський бюджет - 128,5 тис.грн.:

- оприлюднення питань регуляторної діяльності, підприємництва, навчання, виставкової діяльності технічне утримання реєстру дозвільного офісу і т.д. – 18,5 тис.грн.;

- відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб’єктами підприємницької діяльності для реалізації інвестиційних проектів на конкурсних засадах – 100,0 тис.грн. (за відсутністю коштів порядок щодо відшкодування на 2014р. не розроблявся);

- проведення конкурсу «Кращий підприємець року» (не проводилося) – 10,0 тис.грн.

- Державний бюджет - 4,5 тис.грн. навчання підприємців (не проводилося).

- Інші кошти – 20,0 тис.грн. на проведення заходу «День підприємця» - (не проводився в 2014 році).

- Фонд Загальнообов’язкового Державного соціального страхування України на випадок безробіття на одноразову допомогу для відкриття своєї справи для починаючих підприємців – 400,0 тис.грн.

Фактично за 2014 рік:

З міського бюджету на оприлюднення регуляторної діяльності, підприємництва, навчання, виставкової діяльності технічне утримання реєстру дозвільного офісу і т.д. виділено 8,0 тис.грн.

З Фонду Загальнообов’язкового Державного соціального страхування України на випадок безробіття:

- на одноразову допомогу для відкриття своєї справи для починаючих підприємців – 703,26 тис.грн;

- проведення семінарів – 10,0 тис.грн.

**V. ОСНОВНІ ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ**

**ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПОДАЛЬШОГО РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА**

Незважаючи на отримані результати Програми за 2014 рік, деякі питання потребують вирішення і залишаються відкритими.

1. Низька активність громадських об’єднань підприємців в процесі розробки регуляторних актів.
2. Відсутність достатнього обсягу фінансових ресурсів для забезпечення інвестиційних та обігових потреб підприємництва є однією з найбільш складних проблем на шляху розвитку бізнесу.
3. Підвищення тарифів та цін на послуги, сировину, матеріали, пальне ускладнюють ведення господарської діяльності.

У 2015 році продовжити виконання запланованих заходів «Програми розвитку малого і середнього підприємництва в м. Сєвєродонецьку на 2013-2015 роки», яка передбачає узгодження комплексу заходів за напрямками, пріоритетними завданнями, виконавцями та ресурсами.

**Секретар ради А.А. Гавриленко**