



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

NATIONAL AGENCY  
ON CORRUPTION PREVENTION

# ФУНКЦІЯ АНТИКОРУПЦІЙНОГО УПОВНОВАЖЕНОГО З ВІЗУВАННЯ АКТІВ:

мета і значення для запобігання корупції  
у організації публічного сектору



# ОСНОВНЕ ЗАВДАННЯ УПОВНОВАЖЕНОГО

**організація роботи** з оцінки корупційних ризиків у діяльності відповідного органу

**підготовка заходів** щодо їх усунення

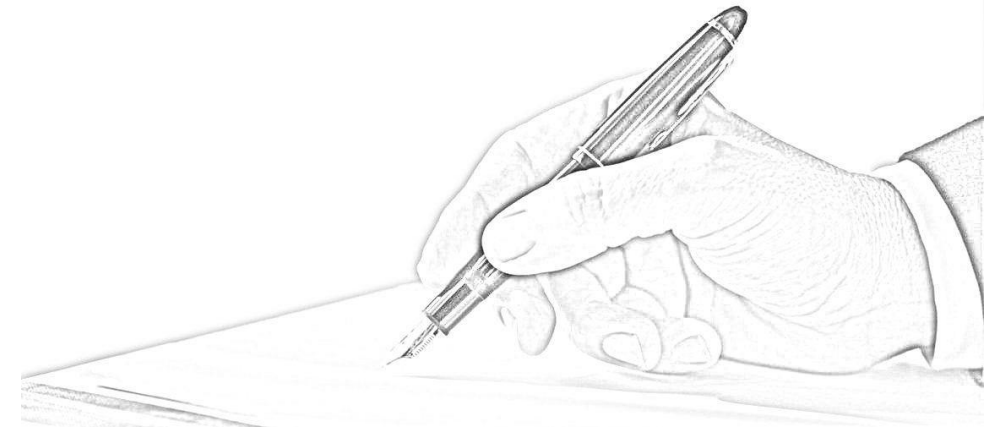
**внесення** керівнику органу відповідних пропозицій

(п. 2 ч. 6 ст. 13-1 Закону України «Про запобігання корупції»)

# ФУНКЦІЯ УПОВНОВАЖЕНОГО

## візування проєктів наказів

(розпоряджень) з основної діяльності, адміністративно-господарських питань, а також з кадрових питань (особового складу) залежно від їх видів



(пп.20 п. 2 розд. II Типового положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого наказом НАЗК від 17.03.2020 № 102/20)



## МЕТА ВІЗУВАННЯ ПРОЄКТІВ АКТИВ УПОВНОВАЖЕНИМ

**виявлення** у положеннях проєктів актив факторів, що самотійно чи у поєднанні з іншими нормами можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією

# ФОРМИ АКТІВ



Єдиноначальний орган

Накази

Розпорядження

Колегіальний орган

Рішення

Розпорядження

Доручення



# ЯКІ АКТИ ПІДЛЯГАЮТЬ ВІЗУВАННЮ УПОВНОВАЖЕНИМИ?

Уповноважений здійснює візування усіх видів проєктів актів організації публічного сектору. Це пояснюється:

**1** **відсутністю** нормативного визначення актів, які відносяться до актів з основної діяльності, адміністративно-господарських та кадрових питань

**2** **можливістю включення** положень з корупційними ризиками у проєкт акту, який за формальною ознакою не підлягатиме візуванню уповноваженим

## ПРІОРИТЕТНІ ПРОЄКТИ АКТІВ



**стосуються сфер, у яких антикорупційний уповноважений найбільш часто ідентифікує корупційні ризики**

**стосуються завдань та функцій органу, щодо яких ідентифіковані корупційні ризики в антикорупційній програмі органу**

**Приклади:**

накази про призначення

накази з основної діяльності, які регламентують питання виконання функцій органу



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

NATIONAL AGENCY  
ON CORRUPTION PREVENTION

# ЯК ВИЯВИТИ КОРУПЦІОГЕННІ ФАКТОРИ У ПРОЄКТАХ АКТІВ







# ОСОБЛИВОСТІ ВІЗУВАННЯ ПРОЄКТІВ АКТІВ

## Антикорекспертиза НАЗК

## Візування уповноваженим



### Різний предмет правового регулювання



- Проєкти актів Верховної Ради України
- Проєкти актів Кабінету Міністрів України

- Накази
- Рішення
- Розпорядження
- Доручення

# ВІЯВЛЕННЯ КОРУПЦІОГЕННИХ ФАКТОРІВ ЗДІЙСНЮЄТЬСЯ З УРАХУВАННЯМ:

нормативно-правових актів вищої  
юридичної сили

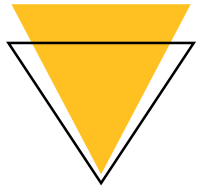
внутрішніх актів

пов'язаних із дією акта договорів чи інших  
документів зобов'язального характеру



# КОРУПЦІОГЕННИЙ ФАКТОР: НЕВИПРАВДАНА ДИСКРЕЦІЯ В УПРАВЛІНСЬКИХ ПОВНОВАЖЕННЯХ

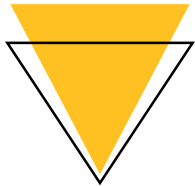
## ІНДИКАТОРИ



- оцінювання на власний розсуд юридичних фактів
- обрання без чітких критеріїв та/або обґрунтування одного із декількох управлінських рішень, форм реагування
- відсутність визначеного алгоритму чи строку здійснення юридично значущих дій
- установлення правил, процедур і наділення повноваженнями з перевірки дотримання цих правил однієї і тієї самої посадової (службової) особи, органу, підрозділу

# КОРУПЦІОГЕННИЙ ФАКТОР: ВИКОРИСТАННЯ СЛОВЕСНИХ КОНСТРУКЦІЙ, ЩО СПРИЧИНЯЮТЬ СУБ'ЄКТИВНІСТЬ РІШЕНЬ ОРГАНУ ВЛАДИ

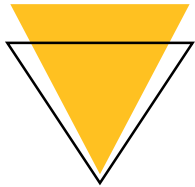
## ІНДИКАТОРИ



- правова невизначеність - використання у проєктах актів формулювань, що створюють неможливість зрозумілого та прозорого прогнозування алгоритму прийняття управлінських рішень чи наслідків їх застосування: "має право визначити/вимагати", "може", "іншими вимогами", "певні умови", "додатково", "іншими нормативно-правовими актами", "іншими актами законодавства", "тощо" та ін.
- оціночні категорії - використання у проєктах актів формулювань, що допускають прийняття управлінських рішень залежно від суб'єктивної оцінки

# КОРУПЦІОГЕННИЙ ФАКТОР: НЕЧІТКЕ ВИЗНАЧЕННЯ ЗАВДАНЬ, ФОРМ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ВЛАДНОГО СУБ'ЄКТА

## ІНДИКАТОРИ

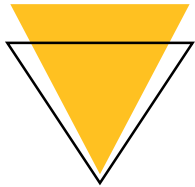


- невизначеність змісту службової діяльності та обов'язків відповідального суб'єкта
- неможливість установлення конкретної відповідальної особи за визначені в акті форми діяльності (управлінські рішення)
- делегування повноважень відповідального суб'єкта юридичним особам приватного права або іншим суб'єктам без достатніх підстав

# КОРУПЦІОГЕННИЙ ФАКТОР: СТВОРЕННЯ НЕВИПРАВДАНИХ ПЕРЕШКОД У РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВ ЧИ ІНТЕРЕСІВ ОСОБИ

- створення невикористаних перешкод у реалізації прав чи інтересів особи

## ІНДИКАТОРИ

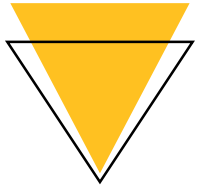


- невикористання можливостей надання послуг онлайн, автоматизованого керування чергою, штучне створення черг, розміщення на великій відстані окремих елементів надання єдиної або взаємопов'язаних послуг
- довільне право витребування від фізичних чи юридичних осіб не передбачених законодавством документів
- відсутність або необґрунтоване обмеження доступу до інформації стосовно процедури надання послуги

# КОРУПЦІОГЕННИЙ ФАКТОР: НЕОБҐРУНТОВАНЕ ВСТАНОВЛЕННЯ ПІЛЬГ, ПЕРЕВАГ АБО ІНШИХ ПРИВІЛЕЇВ

- надання переваг фізичним або юридичним особам при прийнятті рішень, затвердженні (погодженні) висновків

## ІНДИКАТОРИ

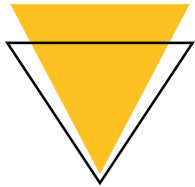


- призначення на посаду без додержання конкурсних процедур
- присвоєння рангів, спеціальних звань без додержання встановлених процедур або відсутність зрозумілого алгоритму їх присвоєння
- призначення окремим працівникам виплат, на які вони не мають права
- застосування до певної категорії осіб винятків з антикорупційних вимог, заборон та обмежень

# КОРУПЦІОГЕННИЙ ФАКТОР: ПРИЙНЯТТЯ РІШЕНЬ В УМОВАХ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ

- встановлення премій, надбавок, виплат, призначення чергувань, відпусток тощо в умовах реального конфлікту інтересів

## ІНДИКАТОРИ



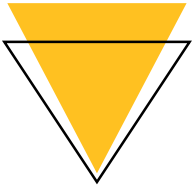
- відсутність альтернативи та покладення функцій на єдину посадову особу, що унеможлиблює автоматичне прийняття рішень поза конфліктом інтересів
- призначення на посади прямого підпорядкування близьких осіб або інших осіб, щодо яких посадова особа має приватні інтереси
- прийняття адміністративно-господарських рішень в умовах конфлікту інтересів стосовно контрагентів та інших партнерів органу



# КОРУПЦІОГЕННИЙ ФАКТОР: НЕДОСТАТНЯ ПРОЗОРИСТЬ КОНТРОЛЬНО-НАГЛЯДОВИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

- відсутність детального алгоритму проведення перевірок та переліку завдань (об'єктів) перевірки

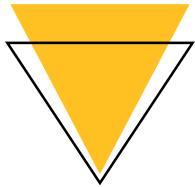
## ІНДИКАТОРИ



- можливість необґрунтованого планування перевірок у незручний для об'єкта перевірки час та спосіб
- відсутність автоматизованого розподілу завдань з реалізації контрольних повноважень, де такий розподіл визначений законодавством
- невизначеність підстав для здійснення державного нагляду (контролю), проведення перевірок
- відсутність механізму ротації працівників, залучених до реалізації контрольнонаглядових повноважень

# КОРУПЦІОГЕННИЙ ФАКТОР: КОРУПЦІЙНІ ВРАЗЛИВОСТІ ПРОЦЕДУР ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

## ІНДИКАТОРИ



- не виправдані дискреційні повноваження відповідальних посадових осіб під час проведення публічних закупівель
- юридична невизначеність обов'язків посадових осіб, відповідальних за організацію та проведення публічних закупівель та/або ведення договірної роботи

# ДІЇ УПОВНОВАЖЕНОГО ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ ПРОЄКТУ АКТА

## візування проєкту

– у разі не виявлення у проєкті акта норм, які містять корупціогенні фактори та/або не відповідають антикорупційному законодавству

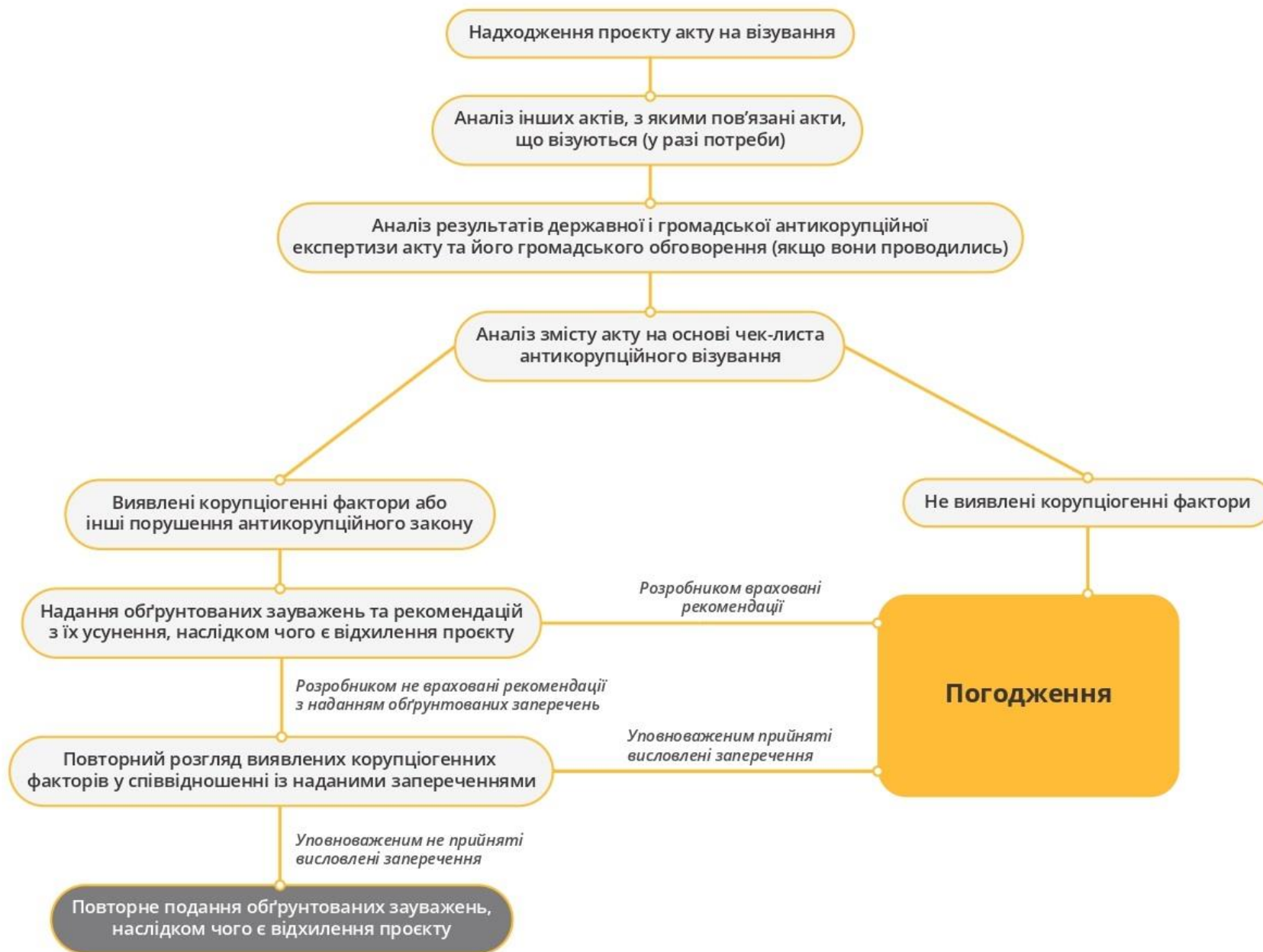
## відхилення проєкту акта

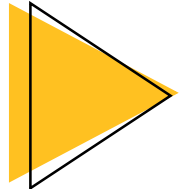
– у разі виявлення у проєкті акта норм, які містять корупціогенні фактори та/або не відповідають антикорупційному законодавству



**Уповноважений надає розробнику чіткі обґрунтовані зауваження та пропозиції щодо способів усунення корупціогенних факторів**

# АЛГОРИТМ ВІЗУВАННЯ УПОВНОВАЖЕНИМ ПРОЄКТІВ АКТІВ





Якщо за результатами аналізу уповноважений вважатиме, що проєкт акта продовжує містити ризики вчинення на основі цих норм корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення –

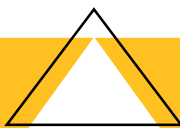
**він може скористатись своїм повноваженням з інформування керівника органу про корупційні ризики проєкту акта**



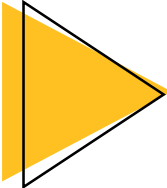
НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

NATIONAL AGENCY  
ON CORRUPTION PREVENTION

# ІНТЕГРАЦІЯ ФУНКЦІЇ ВІЗУВАННЯ ПРОЄКТІВ АКТИВ У ЗАГАЛЬНІ ПРОЦЕСИ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІЗАЦІЇ ТА РОБОТУ УПОВНОВАЖЕНОГО



# АЛГОРИТМИ ДІЯЛЬНОСТІ УПОВНОВАЖЕНОЇ ОСОБИ З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ



Проєкт Антикорупційної стратегії НАЗК на 2021-2025 **передбачає** наявність у уповноважених зрозумілих та ефективних стандартів діяльності - документів, які регламентують певну послідовність дій, виконання яких забезпечить якісне виконання функціонала, передбаченого Типовим положенням

# СТРУКТУРА АЛГОРИТМУ

Назва функції, яку виконує уповноважений

Мета виконання функції

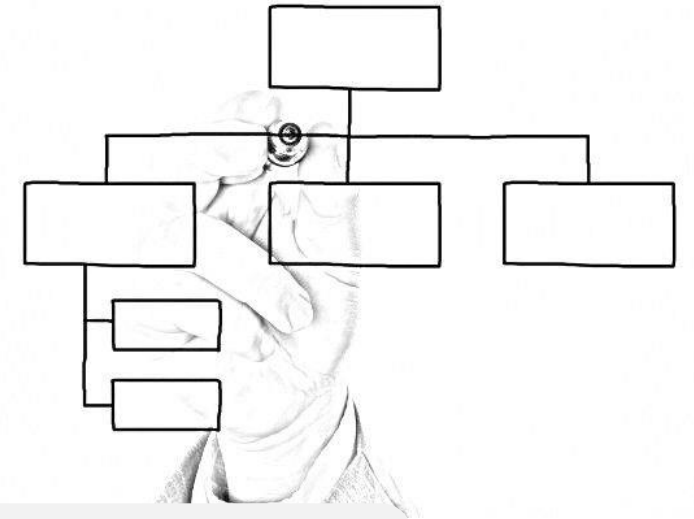
Нормативно-правові акти, які враховуються під час виконання функції

Строки виконання функції

Взаємодія уповноваженого з іншими структурними підрозділами

Права уповноваженого

Покроковий алгоритм виконання функції



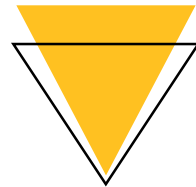


# ПРОЦЕС ЗДІЙСНЕННЯ ФУНКЦІЇ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАДХОДЖЕННЯ ПРОЄКТІВ АКТІВ НА ВІЗУВАННЯ

**1** **Аналіз** стану виконання організацією вимог законодавства щодо візування проєктів актів

**2** **Розроблення**, за необхідності, внутрішніх організаційно-розпорядчих документів, які передбачали обов'язкове надходження до Уповноваженого

**3** **Забезпечення доступу** Уповноваженого до системи документообігу в необхідному обсязі



- проєктів актів – на візування
- висновків Міністерства юстиції України
- громадської антикорупційної експертизи проєктів актів – для розгляду та врахування в роботі

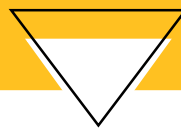
# НАЛАГОДЖЕННЯ ВЗАЄМОДІЇ УПОВНОВАЖЕНОГО З ІНШИМИ СТРУКТУРНИМИ ПІДРОЗДІЛАМИ ОРГАНІЗАЦІЇ

Уповноважений **взаємодіє** відповідно до порядку проходження проєкту акта, передбаченого інструкцією з діловодства установи, локальних актів та залежить від типу акта

питання	структурний підрозділ
розроблення типових маршрутів проходження документів в установі та їх обліку	діловодства та контролю
акти з кадрових питань	підрозділ управління персоналом
акти з основної діяльності	підрозділ, відповідальний за розроблення та видання акта
з адміністративно-господарських питань	фінансово-економічним підрозділом, підрозділом матеріально-технічного забезпечення
розгляду результатів антикорупційної експертизи НПА	юридичною службою
з питань дотримання вимог ч.ч. 3, 4 ст. 21 Закону	служба взаємодії з громадськістю, підрозділ, відповідальним за розроблення та видання акта

# ПОКАЗНИКИ ЕФЕКТИВНОСТІ УПОВНОВАЖЕНОГО

- Акти відповідають вимогам Закону та не містять корупціогенних факторів
- Уповноважений обізнаний із тенденціями, процесами, які відбуваються в організації та впливає на формування її антикорупційної політики
- Розробники НПА в організації розуміють природу корупціогенних факторів та самостійно запобігають появі корупціогенних норм



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

NATIONAL AGENCY  
ON CORRUPTION PREVENTION

**ДЯКУЄМО ЗА УВАГУ!**

бульвар Дружби Народів, 28,  
м. Київ, 01103

