Додаток

До розпорядження № 1050 від 25.06.2021

**ПРОГРАМА РОЗВИТКУ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН СЄВЄРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ СЄВЄРОДОНЕЦЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

 **НА 2021 РІК**

м. Сєвєродонецьк,

2021 рік

1. **ПАСПОРТ**

**ПРОГРАМИ РОЗВИТКУЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН СЄВЄРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ СЄВЄРОДОНЕЦЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ НА 2021 РІК**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми | Сєвєродонецька міська військово-цивільна адміністрація Сєвєродонецького району Луганської області |
| 2 | Розробник програми | Відділ земельних відносин управління землеустрою, містобудування та архітектури  |
| 3 | Відповідальний виконавець програми | Відділ земельних відносин управління землеустрою, містобудування та архітектури  |
| 4 | Головний розпорядник бюджетних коштів | Сєвєродонецька міська військово-цивільна адміністрація Сєвєродонецького району Луганської області |
| 5 | Учасники програми | Відділ земельних відносин управління землеустрою, містобудування та архітектури, підприємства та організації всіх форм власності |
| 6 | Мета програми | Розвиток земельних відносин та охорони земель |
| 7 | Термін реалізації програми | 2021 рік |
| 8 | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми, всього, у тому числі: | міський бюджет |
| 9 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, тис. грн. | 4225 |
| 9.1. | Кошти міського бюджету, тис. грн. | 4225 |
| 9.2. | Кошти інших джерел, тис. грн. | 0 |
| 11. | Очікувані результати | досягнення мети програми |

**2. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

 Земля є одним із основних ресурсів життєдіяльності суспільства, територіальною основою для усіх видів діяльності людини та виробничим факторам багатьох галузей економіки. В соціально-економічному розвитку України земельним ресурсам завжди належала провідна роль.

 Створення ефективної системи управління земельними ресурсами передбачає гарантію прав на землю та надійний захист прав володіння землею, підтримку заходів щодо раціонального використання та охорони земель, підвищення ефективності, планування землекористування в населених пунктах та за їх межами, проведення землевпорядних робіт при проведенні земельної реформи, збір та аналіз статистичних даних, зменшення кількості земельних спорів.

 Використання та охорона земель є одним із пріоритетних напрямків державної політики у сфері природокористування і є невід’ємною умовою збалансованого економічного та соціального розвитку. Тому характер і масштаби земельних перетворень визначають темпи та ефективність розвитку національної економіки, формування ринкових відносин. Проведення земельної реформи на території міської територіальної громади можливо шляхом місцевих програм з питань використання та охорони земель, які визначають склад та обсяги першочергових та перспективних заходів щодо використання та охорони земель, а також обсяги і джерела ресурсного забезпечення їх реалізації.

 До складу Сєвєродонецької міської територіальної громади Сєвєродонецького району Луганської області входить 20 населених пунктів, а саме м .Сєвєродонецьк, сел. Павлоград, сел. Синецький, сел. Лісна Дача, с. Воєводіка, смт. Борівське, с. Боброве, с.Осколонівка, смт .Сиротине, смт. Метьолкіне, смт. Воронове, с. Боровеньки, с. Єпіфанівка, с. Нова Астрахань, с. Смолянинове, с. Чабанівка, с. Гаврилівка, с. Нижній Суходіл, с. Олександрівка, с .Пурдівка. 18 населених пунктів потребують встановлення меж, 20 населених пунктів потребують оновлення нормативної грошової оцінки земель.

**3. МЕТА ПРОГРАМИ**

 Основною метою Програми розвитку земельних відносин Сєвєродонецької міської територіальної громади Сєвєродонецького району Луганської області на 2021 рік є:

* здійснення заходів для створення ефективного механізму регулювання земельних відносин та управління земельними ресурсами, раціонального використання та охорони земель, розвитку ринку землі та ведення державного земельного кадастру;
* забезпечення використання земельних ресурсів, створення оптимальних умов для суттєвого збільшення соціального, інвестиційного і виробничого потенціалів землі, зростання її економічної цінності.

 Програма розвитку земельних відносин Сєвєродонецької міської територіальної громади Сєвєродонецького району Луганської області на 2021 (далі Програма) розроблена відповідно до Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель», «Про державний земельний кадастр» та інших нормативно - правових актів.

**4. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ**

 Основними шляхами та засобами реалізації Програми в міській територіальній громаді є:

* вирішення питання встановлення меж населених пунктів Сєвєродонецької міської територіального громади Сєвєродонецького району Луганської області;
* проведення нормативної грошової оцінки земель населених пунктів Сєвєродонецької міської територіального громади Сєвєродонецького району Луганської області;
* інвентаризація земель населених пунктів Сєвєродонецької міської територіального громади Сєвєродонецького району Луганської області.

 4.1 Встановлення меж населених пунктів Сєвєродонецької міської територіального громади Сєвєродонецького району Луганської області.

 Одним із вагомих заходів землекористування є встановлення меж населених пунктів територіальної громади. Чітко сформована територія населених пунктів створює умови для прийняття територіальною громадою самостійних рішень щодо соціально-економічного розвитку території, складання бюджетної політики, розвитку транспортної, комунальної та іншої інфраструктури.

 Головними складовими техніко-економічного обґрунтування встановлення меж населених пунктів є відображення наступних показників:

* раціональне використання землі, забезпечення спеціального охоронного режиму санітарно-захисних зон та охоронних зон підприємств промисловості, транспорту, зв’язку, тощо;
* задоволення потреб територіальної громади територією для житлової та громадської забудови;
* наявність інфраструктури, розвинутої системи комунікацій для задоволення потреб підприємств та населення;
* забезпечення населення територіальної громади земельними ділянками для набуття у власність або у користування для здійснення підприємницької діяльності, а також для житлової забудови, тощо;
* забезпечення ефективного використання земельних ресурсів, створення оптимальних умов для суттєвого збільшення соціального, інвестиційного і виробничого потенціалів землі, зростання її економічної цінності;
* забезпечення оновлення інформації про межі населеного пункту в автоматизованій базі даних Державного земельного кадастру, що також сприяння усуненню спірних питань щодо обліку відповідних територій.

 При розгляді кожного із вищезазначених показників загострюється питання не обґрунтованого технічно-раціонального та соціально-справедливого встановлення меж населених пунктів Сєвєродонецької міської територіальної громади, що теперішній час в деяких аспектах має соціальну напругу. Для усунення цієї проблеми Програмою передбачається проведення робіт зі встановлення меж населених пунктів шляхом фінансування та їх проведення. Встановлення меж населених пунктів здійснюється за проектом землеустрою щодо встановлення (зміни) меж населеного пункту. Об’єктом встановлення меж є територія населеного пункту, що формується із земель всіх без винятку землеволодінь і землекористувань, з урахуванням вирішення соціальних питань, розміщення об’єктів забудови, раціонального використання земель та справляння плати за землю.

 На даний час із 20 населених пунктів, які входять до складу Сєвєродонецької міської територіальної громади 18 населених пунктів потребують встановлення меж, оскільки існуючі межі зазнали значних змін і не відповідають сучасним вимогам. Це має негативний вплив на розвиток населених пунктів та управління земельними ресурсами. Встановлення меж потребують такі населені пункти: м. Сєвєродонецьк, сел. Павлоград, сел. Синецький, сел. Лісна Дача, с. Воєводіка, смт. Борівське, с. Осколонівка, смт .Сиротине, смт. Метьолкіне, смт. Воронове, с. Боровеньки, с. Єпіфанівка, с. Нова Астрахань, с. Чабанівка, с. Гаврилівка, с  Нижній Суходіл, с. Олександрівка, с. Пурдівка.

4.2. Проведення нормативної грошової оцінки земель населених пунктів Сєвєродонецької міської територіального громади Сєвєродонецького району Луганської області.

Окремої уваги під час розвитку земельних відносин потребує грошова оцінка земель.

Сьогодні при формуванні місцевого бюджету приділяється особлива увага пошуку додаткових джерел їх наповнення та максимальному уникненню бюджетних втрат від використання найбільш стабільних джерел надходжень, серед яких особливе місце займають надходження від плати за використання основного національного багатства –  землі.

 Плата за землю справляється у вигляді земельного податку або орендної плати, що визначається на основі нормативної грошової оцінки земель.

 Нормативна грошова оцінка земельних ділянок використовується для визначення розміру земельного податку, державного мита при міні, спадкуванні та даруванні земельних ділянок згідно із законодавством, орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, а також при розробці показників і механізмів економічного стимулювання раціонального використання та охорони земель.

 Нормативна грошова оцінка земель дає можливість одночасно з використанням нормативно-організаційних методів управління, розвитком території реалізувати свої регулятивні повноваження на підставі створення економічних умов і стимулів раціонального використання земель населених пунктів, створити необхідні умови для формування фінансово-економічної бази населених пунктів за рахунок справляння плати за землю.

 Відповідно до статті 18 Закону України “Про оцінку земель” грошова оцінка земельних ділянок, розташованих у межах населених пунктів, незалежно від їх цільового призначення, повторно проводиться не рідше ніж один раз на 5-7 років.

 Також  зазначеним Законом передбачено, зокрема, що нормативна грошова оцінка земель населених пунктів проводиться відповідно до рішення та за кошти сільських, селищних, міських рад.

 З метою нівелювання негативних наслідків тривалого використання технічної документації з нормативної грошової оцінки земель без оновлення, Податковим кодексом України передбачено проведення індексації нормативної грошової оцінки земель, яка розраховується на основі індексу споживчих цін за минулий рік. Однак, зазначена індексація не спроможна забезпечити економічну актуальність оцінки протягом терміну дії технічної документації, встановленого Законом України “Про оцінку земель”. Таким чином, нормативна грошова оцінка земель населених пунктів потребує оновлення в терміни, визначені чинним законодавством.

 На даний час нормативна грошова оцінка всіх 20 населених пунктів Сєвєродонецької міської територіальної громади застаріла, оскільки розроблена та застосовується більше 5-7 років, а саме: м. Сєвєродонецьк, сел. Павлоград, сел. Синецький, сел. Лісна Дача, с. Воєводіка, смт. Борівське, с. Боброве, с .Осколонівка, смт. Сиротине, смт. Метьолкіне, смт. Воронове, с. Боровеньки, с. Єпіфанівка, с Нова Астрахань, с. Смолянинове, с. Чабанівка, с. Гаврилівка, с. Нижній Суходіл, с. Олександрівка, с. Пурдівка.

4.3 Інвентаризація земель

Одним із важливих заходів земельної реформи та перетворення земель на потужний ресурс соціально – економічного розвитку є здобуття достовірних та повних відомостей щодо площі, складу та якісних характеристик земель, про землекористувачів та землевласників, врегулювання суміжних меж. Достовірні дані про площі, межі, склад угідь та конфігурацію земельних ділянок надають можливість прогнозувати використання земель, передбачити надходження, обґрунтовано нараховувати земельний податок, сприяти здійсненню раціональної політики у сфері формування ринку. Важливо знати які земельні ділянки не використовуються, або використовуються не раціонально, не за цільовим призначенням, всупереч вимогам земельного та природоохоронного законодавства. Засобом набуття таких знань служить інвентаризація. Метою інвентаризації земель є створення основи для:

- ведення Державного земельного кадастру;

- реєстрації земельних ділянок;

- забезпечення створення банку даних по землях населених пунктів на паперовій основі та магнітних носіях (електронна форма);

- організації постійного контролю за використанням земель у населеному пункті;

- прийняття рішень з питань земельних відносин відповідно до компетенції, визначеної Земельним кодексом України.

* забезпечення оновлення інформації про межі населеного пункту в автоматизованій базі даних Державного земельного кадастру, що також сприятиме усуненню спірних питань щодо обліку відповідних територій;
* створення умов для запровадження прозорих ринкових відносин.

За результатами інвентаризації землі буде складено реєстри земельних ділянок: наданих у власність, користування з кадастровими номерами та без кадастрових номерів; не наданих у власність, користування у розрізі угідь; що використовуються без документів, які посвідчують право на них; що використовуються не за цільовим призначенням; відумерлої спадщини; тощо. Також буде складено інвентаризаційний план, на якому наносяться межі: об’єкта інвентаризації; земельних ділянок наданих у власність, користування; земель і земельних ділянок, не наданих у власність, користування; земельних ділянок, що використовуються без документів, які посвідчують право на них, або не за цільовим призначенням; наявних обмежень (обтяжень) у використанні земельних ділянок; земельних ділянок (земель) відумерлої спадщини; угідь водних об’єктів і гідротехнічних споруд, дорожньої мережі, електромереж та інших об’єктів, для яких створюються захисні, охоронні та інші зони з особливими умовами користування, тощо.

**5. СТРОКИ І ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

 Програма реалізується протягом 2021 року.

**6. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ, ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

Програма буде впроваджуватись шляхом здійснення комплексу взаємопов’язаних заходів (Додаток 1 до Програми)

**7. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ**

Виконання заходів Програми забезпечується за рахунок коштів міського бюджету,

Загальний обсяг фінансування програми складає 4225 тис. грн.

**8. ОРГАНІЗАЦІЯ УПРАВЛІННЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Замовником Програми є Сєвєродонецька міська військово-цивільна адміністрація Сєвєродонецького району Луганської області .

Організація виконання заходів Програми покладається на Відділ земельних відносин у правління землеустрою, містобудування та архітектури Сєвєродонецької міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області.

**9.ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ, ВИЗНАЧЕННЯ ЇЇ ЕФЕКТИВНОСТІ**

Реалізація програми дозволить досягнути сталого розвитку земельних відносин на території Сєвєродонецької міської територіальної громади, зокрема:

- встановити межі населених пунктів, що дасть можливість остаточно визначити компетенцію в частині розпорядження землями, сприятиме оподаткуванню територій та додатковим бюджетним надходженням, забезпечить подальше впорядкування територій із визначенням перспектив розвитку територіальної громади;

- збільшити надходження від плати за землю;

(Додаток 2 до Програми)

**10. КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ, ПІДГОТОВКА ПРОМІЖНИХ, ЩОРІЧНИХ ТА ЗАКЛЮЧНОГО ЗВІТІВ**

Виконання програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань відділом земельних відносин Управління землеустрою, містобудування та архітектури.

 Про виконання Програми складається звіт.

В.о. начальника

управління землеустрою,

містобудування та архітектури Тарас КУЦИЙ

Додаток 1

**ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ**

**ПРОГРАМИ РОЗВИТКУЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН СЄВЄРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ СЄВЄРОДОНЕЦЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ НА 2021 РІК**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Завдання | Заходи | Строк виконання | Відповідальні за виконання | Джерела фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування на 2021 рік тис.грн. | Очікувані результати |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Встанов-лення меж населених пунктів | Розробка проектів землеустрою щодо встановлення (зміни) меж населених пунктів  | 2021 | Відділ земельних відноси  | Міськийбюджет | 1496 | Встанов-лено межі 18 населених пунктів |
| в тому числі: |
| м.Сєвєродонецьк |  |  |  | 400 |
| сел.Синецький |  |  |  | 49 |
| сел.Павлоград |  |  |  | 49 |
| сел.Лісна Дача |  |  |  | 49 |
| с.Воєводівка |  |  |  | 99 |
| смт.Борівське |  |  |  | 130 |
| с.Боброве |  |  |  | 40 |
| с.Осколонівка |  |  |  | 30 |
| смт.Сиротине |  |  |  | 80 |
| смт.Метьолкіне  |  |  |  | 70 |
| смт.Воронове |  |  |  | 70 |
| с.Єпіфанівка |  |  |  | 90 |
| с.Нова Астрахать |  |  |  | 120 |
| с.Чабанівка |  |  |  | 70 |
| с.Гаврилівка |  |  |  | 40 |
| с.Нижній Суходіл |  |  |  | 30 |
| с.Олександрівка |  |  |  | 40 |
| с.Пурдівка |  |  |  | 40 |
|  Оновлення нормативної грошової оцінки земель населених пунктів | Розробка технічної документації з нормативної грошової оцінки населених пунктів  | 2021 | Відділ земельних відноси | Міськийбюджет | 1729 |  |
| в тому числі : |
| м.Сєвєродонецьк |  |  |  | 400 | Оновлено норматив-ну грошову оцінку земель 20 населених пунктів |
| сел.Синецький |  |  |  | 70 |
| сел.Павлоград |  |  |  | 70 |
| сел.Лісна Дача |  |  |  | 70 |
| с.Воєводівка |  |  |  | 99 |
| смт.Борівське |  |  |  | 180 |
| с.Боброве |  |  |  | 25 |
| с.Осколонівка |  |  |  | 20 |
| смт.Сиротине |  |  |  | 100 |
| смт.Метьолкіне  |  |  |  | 90 |
| смт.Воронове |  |  |  | 80 |
| с.Боровеньки |  |  |  | 80 |
| с.Смолянинове |  |  |  | 80 |
| с.Єпіфанівка |  |  |  | 100 |
| с.Нова Астрахать |  |  |  | 130 |
| с.Чабанівка |  |  |  | 50 |
| с.Гаврилівка |  |  |  | 20 |
| с.Нижній Суходіл |  |  |  | 20 |
| с.Олександрівка |  |  |  | 25 |
| с.Пурдівка |  |  |  | 20 |
| Інвентари-зація земель | Розробка технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель | 2021 | Відділ земельних відносин  | Міський бюджет | 1000 | Проінвен-таризовано землі в межах населених пунктів та за межами  |
|  | Всього по розділу: |  |  | Міськийбюджет | **4225** |  |
| **ВСЬОГО ПО ПРОГРАМІ:** |  |  |  | **4225** |

В.о. начальника

управління землеустрою,

містобудування та архітектури Тарас КУЦИЙ

Додаток 2

**ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ, ВИЗНАЧЕННЯ ЇЇ ЕФЕКТИВНОСТІ**

|  |
| --- |
| **ПРОГРАМА РОЗВИТКУ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН СЄВЄРОДОНЕЦЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ СЄВЄРОДОНЕЦЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ НА 2021 РІК** |
| Показники ефективності | Результативні показники  |
| Затрат | Кількість населених пунктів, в яких необхідно встановити межі – 18 населених пунктів.Протягом 2021 року – 18 населених пунктівКількість населених пунктів в яких необхідно оновити нормативну грошову оцінку земель – 20 населених пунктів.Протягом 2021 року 20 населених пунктів.Необхідно провести інвентаризацію земель в межах населених пунктів та за межами населених пунктів.Протягом 2021 року інвентаризація земель в межах населених пунктів та за межами населених пунктів. Сума витрат на реалізацію заходів програми 4225 тис.грн. |
| Продукту | Кількість проектів землеустрою щодо встановлення (зміни) меж населених пунктів - 18Кількість технічних документацій з нормативної грошової оцінки земель населених пунктів – 20 Проведено інвентаризацію земель в межах населених пунктів та за межами населених пунктів.  |
| Ефективності |  Встановлені межі 20 населених пунктів.Збільшення надходжень від плати за землю.Уточнено облік земель територіальної громади. |
| Якості | Виконання вимог чинного законодавства.Реалізація прав та вимог суб’єктів господарювання |

В.о. начальника

управління землеустрою,

містобудування та архітектури Тарас КУЦИЙ