

Додаток  
до розпорядження начальника  
Севєродонецької міської  
військової адміністрації  
“06” травня 2024 року № 104813А

**Міська цільова програма  
забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб -  
мешканців Севєродонецької міської  
територіальної громади  
на 2024-2026 роки  
в новій редакції**

**Міська цільова програма забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб - мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади на 2024-2026 роки в новій редакції**

**1. Паспорт програми**

	Правове забезпечення для розробки Програми	Конституція України; Житловий кодекс України, Господарський Кодекс України, Податковий Кодекс України, Цивільний Кодекс України, закони України: “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про військово-цивільні адміністрації”, “Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва”, “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, “Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб”, “Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України”, “Про основні засади молодіжної політики”; постанова КМУ від 29.04.2022 № 495 “Деякі заходи з формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб”; постанова КМУ від 04.10.2017 № 769 “Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України”
1.	Ініціатор розроблення Програми	Сєвєродонецька міська військова адміністрація Сєвєродонецького району Луганської області; Управління житлово-комунального господарства Сєвєродонецької міської військової адміністрації;
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Рішення виконавчого комітету Сєвєродонецької міської ради від 23.03.2016 № 109 “Про затвердження Інструкції щодо розробки міських цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання”, розпорядження начальника Сєвєродонецької міської військової адміністрації від 21.10.2024 № 869ВА “Про розробку міських цільових та інших програм на 2025 рік”
3.	Розробник Програми	Сєвєродонецька міська військова адміністрація; Управління житлово-комунального господарства Сєвєродонецької міської військової адміністрації;
4.	Відповідальні виконавці	Сєвєродонецька міська військова адміністрація; Управління житлово-комунального господарства

	Програми	Северодонецької міської військової адміністрації; Управління економічного розвитку Северодонецької міської військової адміністрації; КП “Северодонецьке агентство інвестицій та розвитку” КП “Житлосервіс “Світанок”
5.	Головний розпорядник коштів	Северодонецька міська військова адміністрація Управління житлово-комунального господарства Северодонецької міської військової адміністрації
6.	Учасники Програми	Северодонецька міська військова адміністрація; Фонд комунального майна Северодонецької міської військової адміністрації; Управління житлово-комунального господарства Северодонецької міської військової адміністрації; Управління економічного розвитку Северодонецької міської військової адміністрації; Управління соціального захисту населення Северодонецької міської військової адміністрації Відділ капітального будівництва Северодонецької міської військової адміністрації; КП “Северодонецьке агентство інвестицій та розвитку” КП “Житлосервіс “Світанок” Міжнародні організації – донори.
7.	Головна мета Програми	Забезпечення житлом комунальної власності внутрішньо переміщених осіб (далі - ВПО) - мешканців Северодонецької міської територіальної громади, які евакуювалися з зони бойових дій у зв'язку із військовою агресією РФ на території України, що пропонується реалізовувати шляхом будівництва та придбання житлового фонду з подальшою передачею у користування/найм.
8.	Термін реалізації Програми	2024-2026 роки
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, тис. грн., у тому числі	Джерело та обсяги фінансування Програми: кошти місцевого бюджету Северодонецької міської територіальної громади із залученням коштів комунальних підприємств, що отримані за результатами своєї діяльності, та коштів міжнародних організацій - донорів, залучені на умовах співфінансування 500000,000
	кошти місцевого бюджету	2024-2026 рік 200000,000
	кошти комунальних підприємств	2024-2026 рік -

	кошти Державного бюджету	2024-2026 рік -
	кошти міжнародних організацій – донорів	2024-2026 рік 300000,000
10.	Очікувані результати від реалізації Програми	1. Формування фонду житла для тимчасового проживання ВПО - мешканців Северодонецької міської територіальної громади, комунальної форми власності шляхом будівництва та придбання. 2. Забезпечення житлом ВПО - мешканців Северодонецької міської територіальної громади, які евакуювалися з зони бойових дій у зв'язку із військовою агресією РФ на території України
11.	Контроль за виконанням	Начальник Северодонецької міської військової адміністрації Северодонецького району Луганської області Олексій ХАРЧЕНКО

## 2. Склад проблеми

У зв'язку із повномасштабним військовим вторгненням Російської Федерації на територію України 24 лютого 2022 року та тимчасовою окупацією Северодонецької міської територіальної громади майже 80% мешканців громади були змушені залишити місця свого постійного проживання і переселитись до інших регіонів України та за кордон. Так, тільки близько 100 тисяч мешканців Северодонецької територіальної громади стали вимушеними переселеннями. Багато мешканців громади, що мають статус внутрішньо переміщеної особи, та мають труднощі із працевлаштуванням на новому місці проживання, або отримують незначну заробітну платню, не мають можливості скористатися конституційним правом на поліпшення своїх житлових умов шляхом використання механізмів діючих житлових програм та придбання житла на загальних підставах тощо.

ВПО стикаються з проблемами розміщення, забезпечення належних умов проживання та іншими нагальними проблемами, які змушені у більшості випадків вирішувати самостійно.

Обґрунтування необхідності вирішення питань соціальної інтеграції мешканців Северодонецької міської територіальної громади в інших регіонах України визначається відповідно до статті 47 Конституції України, згідно з якою на державу покладено обов'язок щодо створення умов, за яких кожний громадянин матиме змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду. На сьогодні обмежені фінансові можливості держави та населення унеможливають забезпечення необхідних обсягів житлового будівництва та придбання житла у власність. Дієвим шляхом розв'язання проблеми забезпечення громадян достатньою кількістю житла є формування фонду житла для тимчасового проживання ВПО, збільшення ринку орендного

та /або відомчого житла (для проживання працівників Северодонецької міської територіальної громади), зокрема комунальної форми власності.

Згідно із частиною п'ятою статті 60 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

У зв'язку із тим, що житлова інфраструктура громад, які приймають ВПО з Луганщини, зокрема мешканців Северодонецької міської територіальної громади, не розрахована на таку кількість мешканців додатково, це спричиняє різке зростання цін на житло, у тому числі оренду (що у рази перевищує рівень мінімальної, а подекуди й середньої заробітної плати), нестачу житлового фонду, перевантаженість закладів соціальної інфраструктури, у тому числі освіти, охорони здоров'я, спорту, соціального забезпечення. Також важливим є вирішення питання інтеграції ВПО у громади приймаючих територій. ВПО, маючи нагальну потребу у житлі, працевлаштуванні, послугах соціальної сфери, створюють додаткове напруження у цих сферах суспільної діяльності, що негативно позначається на взаємовідносинах із місцевими мешканцями, з іншого боку – ВПО складають потенціал для соціально-економічного та культурного розвитку приймаючих громад.

Актуальним сьогодні також є питання ремонту/реконструкції існуючих будівель та приведення їх до стану, придатного для проживання, що також дозволить вирішити проблему забезпечення житлом ВПО Северодонецької міської територіальної громади.

### **3. Мета Програми**

Реалізація Програми спрямована на досягнення наступних цілей.

По-перше, забезпечення житлом комунальної власності ВПО - мешканців Северодонецької міської територіальної громади, які евакуювалися з зони бойових дій у зв'язку із військовою агресією РФ на території України, що пропонується реалізовувати шляхом будівництва, придбання, ремонту/реконструкції об'єктів житлового фонду з подальшою передачею його у найм.

По-друге, метою Програми є інтеграція ВПО у громади приймаючих територій. ВПО, забезпечені житлом та працевлаштуванням, будуть виступати потенціалом для соціально-економічного та культурного розвитку приймаючих громад.

По-третє досягнення мети даної Програми цілком відповідає стратегічним пріоритетам і цілям Стратегії інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження середньострокових рішень щодо внутрішнього

переміщення на період до 2024 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2021 р. № 1364-р, і надасть можливість ефективно вирішувати значну кількість проблем переселенців, зокрема щодо покращення житлових умов та забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб – мешканців Северодонецької міської територіальної громади.

#### **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем**

Формування фонду житла, що буде передаватися в користування/найм для розміщення ВПО - мешканців Северодонецької міської територіальної громади, буде здійснено шляхом:

- будівництва нових будівель (модульних будиночків) для тимчасового проживання ВПО;
- будівництва житлових комплексів/багатоквартирних будинків;
- викупу (придбання) житла на первинному та вторинному ринках;
- ремонту/реконструкції будинків, гуртожитків, а також переобладнання нежитлових приміщень на житлові;
- передачі житла в комунальну або державну власність;

Джерелом фінансування Програми є кошти місцевого бюджету Северодонецької міської територіальної громади із залученням власних коштів комунальних підприємств громади, що отримані внаслідок своєї діяльності, а також кошти міжнародних організацій — донорів, інвестиційних фондів, залучених на умовах співфінансування. Порядок надання житла із сформованого фонду буде здійснюватися відповідно до процедури, визначеної чинним законодавством України.

Обрання конкретного способу передачі житлових приміщень комунальної власності Северодонецької міської територіальної громади у користування здійснюється балансоутримувачем або відповідним органом виконавчої влади чи місцевого самоврядування шляхом ухвалення відповідного рішення із посиланням на чинне законодавство України.

#### **5. Строки та етапи виконання програми.**

Строки виконання Програми: з 03.2024 по 31.12.2026.

#### **6. Напрями діяльності, завдання та заходи Програми**

Програма передбачає забезпечення житлом для тимчасового проживання мешканців Северодонецької міської територіальної громади, які є ВПО: будівництво нових будівель, модульних будиночків, придбання житлових приміщень на первинному та вторинному ринку.

Програму передбачається реалізовувати за такими напрямками:

1) будівництво нового житла за кошти місцевого бюджету Северодонецької міської територіальної громади та/або коштів міжнародних організацій - донорів;

2) забезпечення відомчим житлом ВПО – мешканців Северодонецької

міської територіальної громади - працівників відповідних комунальних підприємств та установ Сєвєродонецької міської територіальної громади;

3) придбання на первинному або вторинному ринку житла для ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади.

4) забезпечення житлом ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади за процедурою, визначеною чинним законодавством.

Перелік завдань та заходів програми, результативні показники програми

№ з/п	Найменування завдання	Термін виконання	Найменування заходів	Очікувані результати	Виконавці	Джерело фінансування/обсяги
1.	Визначення потреб ВПО – мешканців Северодонецької міської територіальної громади в житлі.	2024	Проведення опитування	Визначення необхідної кількості житла для формування житлового фонду комунальної власності	Северодонецька міська військова адміністрація, Фонд комунального майна Северодонецької міської ВА, Управління економічного розвитку Северодонецької міської ВА, Управління житлово-комунального господарства Северодонецької міської ВА, Управління соціального захисту населення Северодонецької міської ВА – учасники Програми	Не потребує фінансування
2.	Визначення механізму передачі житла у найм.	2024	1. Визначення критеріїв відбору для потенційних користувачів комунального майна. 2. Визначення Балансоутримувача, Наймачів. 3. Розробка Положення про формування фонду житла для тимчасового проживання ВПО – мешканців Северодонецької міської ТГ 4. Розробка Порядку надання житла внутрішньо	Розробка засад передачі сформованого фонду житла у найм	Северодонецька міська військова адміністрація, Управління житлово-комунального господарства Северодонецької міської ВА, Фонд комунального майна Северодонецької міської ВА	Не потребує фінансування



			переміщенням особам - мешканцям Сєвєродонєцької міської ТГ для тимчасового проживання			
3	Створення житлового фонду, необхідного для задоволення потреб ВПО – мешканців Сєвєродонєцької міської територіальної громади.	2024-2026	Будівництво та придбання житла	Забезпечення житлом ВПО – мешканців Сєвєродонєцької міської територіальної громади	Відділ капітального будівництва Сєвєродонєцької міської військової адміністрації, КП “Сєвєродонєцьке агентство інвестицій та розвитку” КП “Житлосервіс “Світанок”	Кошти місцевого бюджету Сєвєродонєцької міської територіальної громади 200 000,0 тис. грн., кошти міжнародних донорів 300000,0 тис. грн
			Будівництво нового житла			Кошти місцевого бюджету Сєвєродонєцької міської територіальної громади 100 000,0 тис. грн. на умовах фінансування та співфінансування з міжнародними організаціями та донорами
			Придбання на первинному або вторинному ринку житла для тимчасового проживання ВПО			Кошти місцевого бюджету Сєвєродонєцької міської територіальної громади 100 000,0 тис. грн. на умовах фінансування та співфінансування з міжнародними організаціями та донорами

			Будівництво нових будівель для тимчасового проживання ВПО (модульних будиночків) в с. Магерів Львівської обл.			<p>Кошти місцевого бюджету Сєвєродонецької міської територіальної громади</p> <p>0,0 тис.грн.</p> <p>кошти міжнародних донорів</p> <p>300 000,0 тис.грн.</p>
			Будівництво багатоквартирного будинку на території Дрогобицької міської територіальної громади Львівської області (орієнтовно 183 квартири для 549 осіб)			Кошти Міжнародної організації з міграції
			Будівництво кварталу котеджних будинків на території Кам'яньсько-Бузької міської територіальної громади Львівської області (орієнтовно 48 квартир для 144 осіб)			Кошти Міжнародної організації з міграції

4.	Контроль за виконанням умов договорів найму.	2026 та далі	<p>1. Вивчення та аналіз потреб ВПО – мешканців Севродонецької міської територіальної громади - у житлі.</p> <p>2. Вивчення та аналіз потреб ВПО користувачів житла</p>	Належне використання комунального майна	Управління житлово-комунального господарства, комунальні підприємства – учасники Програми	Не потребує фінансування

## 6.1. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності

У результаті реалізації Програми очікується отримати наступні результати:

1. Забезпечення житлом комунальної власності ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади, які евакуйовалися з зони бойових дій у зв'язку із військовою агресією РФ на території України.

2. Забезпечення відомчим житлом працівників комунальних підприємств, установ Сєвєродонецької міської територіальної громади та її мешканців, які втратили житло;

3. Інтеграція ВПО - мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади у соціально-економічне та культурне життя територіальних громад, до яких вони перемістилися.

Найменування завдання	Найменування показника	Одиниця виміру	Значення показника
1	2	3	4
<b>Забезпечення житлом ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади</b>			
1. Забезпечення житлом ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади	<b>Показник витрат</b>		
	Кількість необхідних житлових приміщень для формування житлового фонду комунальної власності (визначається шляхом опитування)	од.	1000
	Кількість ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади, які потребують надання житла	осіб	2800
	Загальна кількість коштів, необхідних для будівництва житла та введення його в експлуатацію	тис. грн.	500000,0
	<b>Показник продукту</b>		
Кількість створених (побудованих) житлових приміщень, необхідних для	од.	782	

задоволення потреб ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади		
Потужність створених (побудованих) житлових приміщень, необхідних для задоволення потреб ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади	осіб	2535
<b>Показник ефективності</b>		
Рівень забезпеченості сформованого житлового фонду	%	78
Рівень забезпеченості житлом ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади за процедурою, визначеною чинним законодавством	%	90
Витрати на 1 особу ВПО – мешканців Сєвєродонецької міської територіальної громади	тис. грн	178,571
<b>Показник якості</b>		
Рівень підвищення якості умов проживання, морально-психологічного клімату у родинах ВПО	%	100
Рівень інтеграції ВПО Сєвєродонецької міської територіальної громади у соціальне-економічне та культурне життя територіальних громад, до яких перемістилися ВПО	%	100
Динаміка охоплення забезпеченості житлом ВПО	%	90

	– мешканців Сєвєродонєцької міської територіальної громади		
--	--	--	--

## 7. Ресурсне забезпечення Програми

**Фінансове забезпечення Програми** здійснюється за рахунок коштів Сєвєродонєцької міської територіальної громади, а також коштів міжнародних організацій - донорів, залучених на умовах співфінансування.

**Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми на 2024-2026 роки – 500 000,0 тис. грн.**

## 8. Контроль за виконанням Програми

8.1. Виконання програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань виконавцями, зазначеними у даній Програмі.

8.2. Координація дій між виконавцями програми здійснюється Сєвєродонєцькою міською військовою адміністрацією.

8.3. Виконавці програми наступного року за звітним періодом звітують про хід виконання Програми керівнику Сєвєродонєцької міської військової адміністрації.

8.4. Контроль за виконанням здійснюється начальником Сєвєродонєцької міської військової адміністрації Олексієм ХАРЧЕНКОМ, а також, у межах компетенції, Управлінням житлово-комунального господарства Сєвєродонєцької міської військової адміністрації, відділом капітального будівництва Сєвєродонєцької міської військової адміністрації, Фондом комунального майна Сєвєродонєцької міської військової адміністрації, керівниками комунальних підприємств – учасниками Програми.

Начальник УЖКГ  
Сєвєродонєцької міської  
військової адміністрації



Антон КОВАЛЕВСЬКИЙ